



## Diagnóstico estadístico de base Comuna 4

# Proyecto de Investigación y Desarrollo en Áreas Estratégicas (PIDAE)

---

## Desigualdad social y acceso a derechos en la Comuna 4: Hacia la construcción de políticas socio-territoriales integrales a partir de demandas ciudadanas

Autoras del Informe Técnico: Natalia Suarez y Fernanda Hughes

Julio 2023

## ÍNDICE

Resumen Ejecutivo.....	2
CAPÍTULO 1: Introducción y rasgos generales de la Comuna 4.....	4
CAPÍTULO 2: Características sociodemográficas de la Comuna 4.....	8
Estructura de la población por sexo y edad.....	8
Razón de dependencia potencial.....	11
Características de los hogares.....	12
Características de las viviendas y condiciones de hacinamiento.....	13
CAPÍTULO 3: Caracterización de las condiciones educativas.....	15
Tasa de asistencia escolar.....	16
Tasa neta de escolarización.....	18
CAPÍTULO 4: Condición de actividad de la población de la Comuna 4.....	30
Población ocupada y desocupada.....	32

## Resumen Ejecutivo

El informe propone una caracterización sociodemográfica, educativa y ocupacional de la comuna 4 a partir de datos estadísticos. Esta comuna está conformada por los barrios de La Boca, Barracas, Parque Patricios y Pompeya de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). Los datos han sido tomados, básicamente, de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos, del Censo Nacional de Población de 2010 y de los avances disponibles del Censo de 2022.

La comuna 4, con 230.000 habitantes, es la cuarta comuna con más población de la CABA, luego de las comunas 13, 14 y 7. En la Comuna 4 se expresan cabalmente las desigualdades socioterritoriales de la CABA. Si bien todas las comunas son heterogéneas, los indicadores socioeconómicos analizados marcan una sistemática persistencia de peores condiciones en las comunas del sur (4 y 8).

La población de la comuna 4 presenta diferencias en su estructura con respecto al total de CABA. La pirámide de población de la comuna tiene una base más ancha producto de altas tasas de natalidad y mortalidad, que se corresponde con una población más joven y de tipo progresiva / expansiva. Los indicadores de presencia de niños o de adultos mayores son relevantes para el dimensionamiento de servicios dirigidos especialmente a esos grupos etarios, como los de salud, educación o recreación, y requieren de una presencia intensa de políticas públicas en el territorio.

Con respecto al tipo de viviendas, la Comuna 4 tiene mayor presencia de casas y de viviendas en piezas de inquilinato y hotel, y una menor presencia porcentual de departamentos. La presencia de viviendas precarias también es superior al promedio de la ciudad, reflejando la importancia que toma la población viviendo en villas, asentamientos y piezas de inquilinato que se registra en la comuna. Estos indicadores, sumados a las condiciones de hacinamiento más críticas, dan cuenta de la **gravedad de la problemática habitacional en la comuna**.

En materia de escolarización, hay una alta tasa en el nivel primario e inicial en la ciudad y es algo más baja en la comuna. La tasa neta de escolarización del nivel secundario expresa el abandono de la escuela por parte de la población adolescente, fenómeno que se intensifica aún más entre las y los adolescentes de la Comuna 4. Se verifican desigualdades en el acceso y permanencia en el sistema educativo que se materializan en aquellas comunas de la Ciudad que tienen un alto porcentaje de población residente en villas o “viviendas precarias”, y que se pueden observar al analizar la tasa de asistencia escolar según dominio. Las mismas brechas, acentuadas más, se perciben en el nivel universitario. El problema no reside tanto en la posibilidad de ingreso y permanencia en el sistema educativo (que se encuentra por debajo del promedio de caba) sino en las desiguales condiciones en que se plantean el ingreso y la permanencia de los y las estudiantes, estrechamente relacionados con las condiciones económicas y de vulnerabilidad de los hogares.

Por último, los indicadores ocupacionales también dan cuenta de las asimetrías al interior de la CABA, destacándose la situación de la comuna 4, que ha tenido tasas de

desempleo y subocupación horaria más altas que el total de la Ciudad; mientras que las tasas de actividad y empleo siempre han sido más bajas.

Estos datos estadísticos son consistentes con la desigualdad en la ciudad. Se observa que sistemáticamente se repiten las peores condiciones relacionadas con la ocupación y los ingresos entre la población de la Comuna 4. Al mismo tiempo, se conjugan otras dimensiones sociales para dar cuenta de las condiciones de interseccionalidad, ya que también se verifican brechas de género e importantes dificultades para los jóvenes en el acceso al mercado de trabajo.

# CAPÍTULO 1: Introducción y rasgos generales de la Comuna 4

El objetivo del presente informe es presentar una descripción de aspectos sociodemográficos y económicos de la Comuna 4 a partir de bases de datos estadísticas. Se trata de establecer un cuadro general de las condiciones sociales y territoriales que están en la base de las demandas ciudadanas por acceso a derechos en la Comuna, considerando las dimensiones demográficas, educativas y de ocupación e ingresos. Los datos han sido tomados, básicamente, de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos y del Censo Nacional de Población de 2010. Los cortes temporales han sido 2010, 2015 y 2019 para aquellas variables de las que se disponía de información, de modo de poder construir un panorama intermedio que pueda vincularse con políticas públicas. El informe ha sido elaborado en el año 2020, pero se ha actualizado con la información preliminar del Censo de Población, Hogares y Viviendas de 2022 publicada en enero de 2023.

La Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) es la capital de la República Argentina. Se trata de una ciudad de más de 3 millones de habitantes, integrante de un aglomerado urbano mucho mayor: la Región Metropolitana de Buenos Aires, que totaliza más de 16 millones de habitantes, el mayor aglomerado del país. La ciudad se asemeja a un abanico que limita al sur, oeste y norte con la provincia de Buenos Aires y al este con el río de la Plata, ocupando su territorio 202 km<sup>2</sup>.

La Ciudad se encuentra organizada en 15 comunas, según establece la Constitución de la Ciudad, que se rigen bajo la Ley 1.777 sancionada en 2005. Las comunas son “unidades de gestión política y administrativa descentralizada con competencia territorial, patrimonio y personería jurídica propia”, que según establece esa Ley tienen una serie de competencias exclusivas, definidas en el artículo 10 de la misma, vinculadas a la planificación, ejecución y control de los trabajos de mantenimiento urbano de vías secundarias y de los espacios verdes, cuenta con iniciativa legislativa y autonomía respecto a un programa de acción y de su presupuesto (aunque esta autonomía se encuentra implementada de forma parcial en la actualidad). También tienen otras competencias concurrentes con el gobierno central de la ciudad, definidas en el artículo 11 de la ley, respecto a planificación, prestación y control de los servicios y las obras públicas, sobre los proyectos y planes de impacto Comunal, programas locales de rehabilitación y desarrollo urbano, de desarrollo y promoción de derechos, en políticas sociales y proyectos comunitarios, así como en la fiscalización de las normas sobre usos del suelo, entre otras competencias que resultan como acciones conjuntas o complementarias a las que correspondan al Gobierno de la Ciudad.

En 2022 la población de la CABA era **de 3.120.000** habitantes, representando el 6,8 % de la población del país, en tanto que la de la Región Metropolitana de Buenos Aires (que incluye a la CABA), superaba los 16 millones de habitantes (aproximadamente el 37% del total del país). Estos números dan cuenta de una relativa estabilidad de la población total de CABA desde 1947, y de un crecimiento de otras áreas de la RMBA, en particular los partidos del segundo y tercer cordón. No obstante esto, hay procesos

de redistribución de la población al interior de la CABA, con un crecimiento diferencial de algunas comunas, las villas y asentamientos; junto con procesos de migración y emigración, que dan como resultado que en 2019 la población migrante representa el 14% del total de la CABA (EAH, 2019).

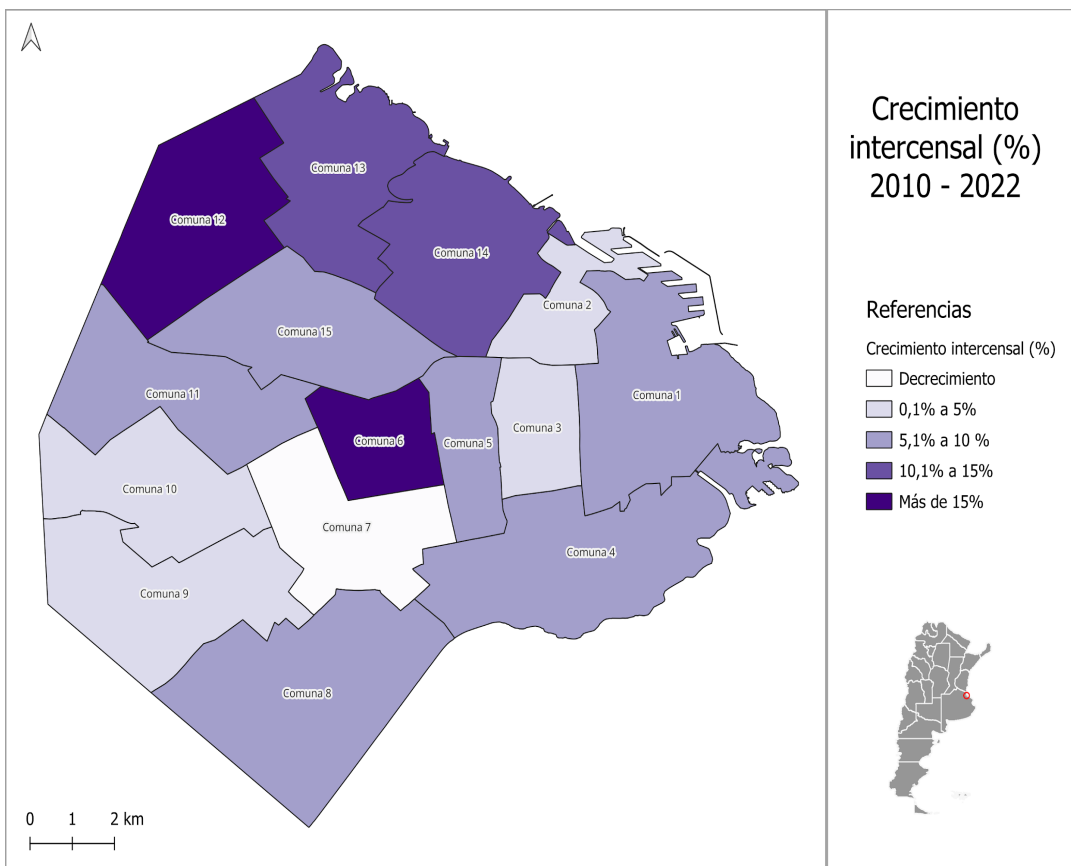
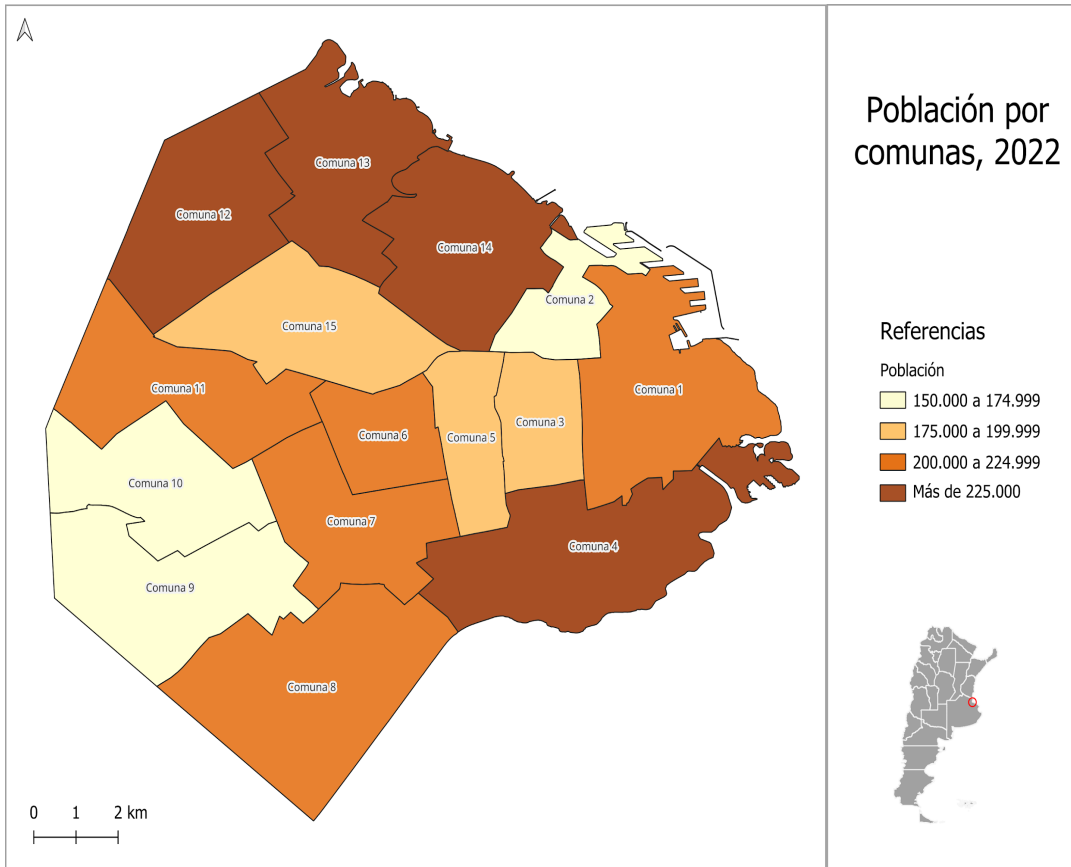
El proyecto se centra en la Comuna 4, ubicada al sur de la Ciudad, que comprende los barrios de La Boca, Barracas, Parque Patricios y Pompeya. La comuna 4, con 230.000 habitantes, es la cuarta comuna con más población de la CABA, luego de las comunas 13, 14 y 7 (Tabla N°1 y Mapa N°1). El crecimiento de la Comuna 4 en el último período intercensal disponible está por debajo de la media de la ciudad.

Tabla N°1: Población CABA por comuna, 2010 - 2022

Comuna	Población 2022	Población 2010	Variación 2010/2022 (%)
<b>Total</b>	<b>3.120.612</b>	<b>2.890.151</b>	<b>8,0</b>
Comuna 1	223.282	205.886	<b>8,4</b>
Comuna 2	158.368	157.932	0,3
Comuna 3	195.462	187.537	4,2
<b>Comuna 4</b>	<b>230.945</b>	<b>218.245</b>	<b>5,8</b>
Comuna 5	193.859	179.005	<b>8,3</b>
Comuna 6	203.784	176.076	<b>15,7</b>
Comuna 7	216.832	220.591	-1,7
Comuna 8	204.842	187.237	<b>9,4</b>
Comuna 9	169.538	161.797	4,8
Comuna 10	171.797	166.022	3,5
Comuna 11	203.491	189.832	7,2
Comuna 12	236.294	200.116	<b>18,1</b>
Comuna 13	265.199	231.331	<b>14,6</b>
Comuna 14	249.016	225.970	<b>10,2</b>
Comuna 15	197.903	182.574	<b>8,4</b>

Fuente: Elaboración propia sobre datos de INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2022

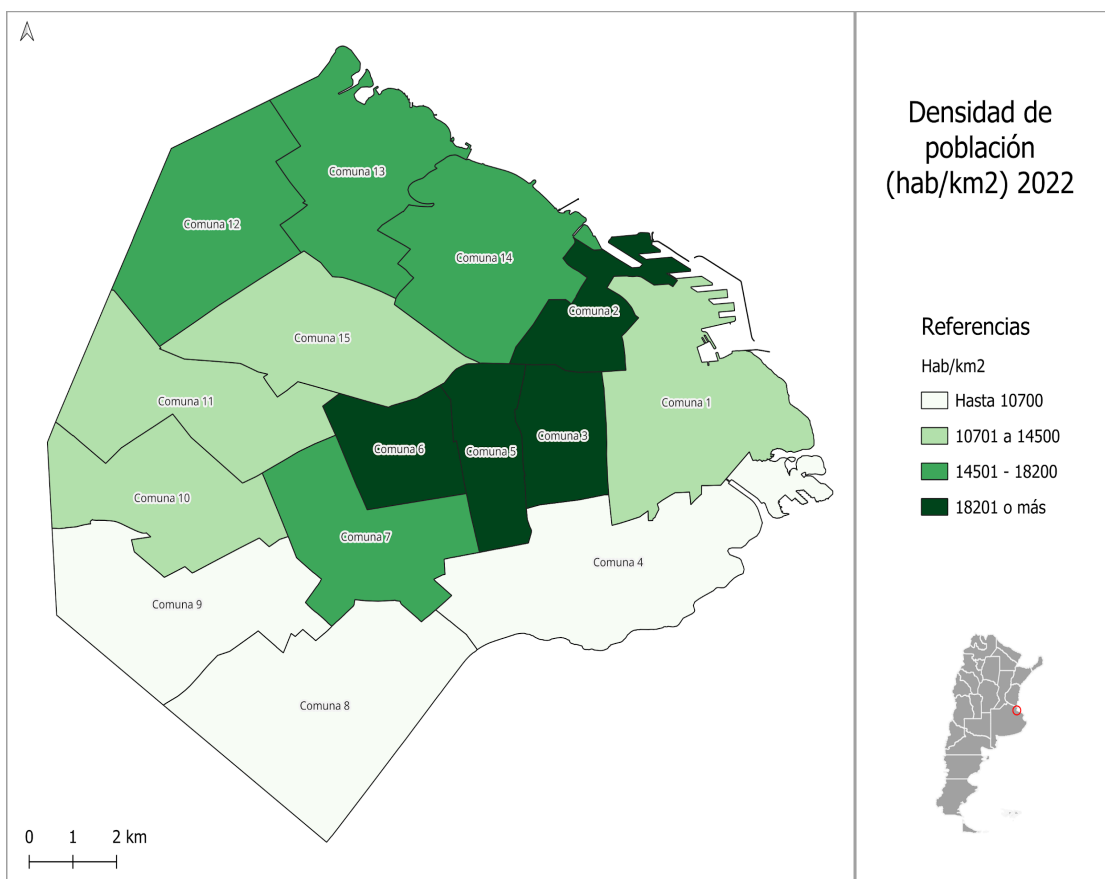
Figura N° 1: Población CABA por comuna, 2022



Fuente: Elaboración propia sobre datos del Censo Nacional de 2022

La densidad demográfica de la Ciudad de Buenos Aires asciende a 15.000 hab/km<sup>2</sup>, con densidades elevadas en las comunas del centro y norte y menores densidades en el noroeste y en el sur.

Figura N° 2: Densidad de Población CABA por comuna, 2022



La CABA es la jurisdicción de la Argentina con mayor presupuesto per cápita, superior incluso al de otras grandes ciudades de América Latina y Europa<sup>1</sup>. No obstante, hay serias deficiencias en muchas de las comunas de la ciudad, con graves problemas de vivienda y hábitat, acceso a la educación y a la salud, servicios urbanos, condiciones del espacio público, etcétera.

El problema urbano más importante, es el de la inequidad. La Ciudad lleva más de 100 años de desigualdades urbanas, las que se acentuaron en las últimas décadas. Pese a los diferentes planes para equilibrar las zonas, se constata que las desigualdades se mantienen. Si bien es cierto que las desigualdades urbanas no representan otra cosa que desigualdades sociales “situadas” también es cierto que existe una agudización producida por la acumulación de privilegios dentro del espacio mismo y sus formas de uso. Existe un núcleo duro de pobreza que mayormente reside en villas, asentamientos, hoteles e inquilinatos, los que se concentran principalmente en la zona sur de la Capital Federal.

<sup>1</sup> Barroetaveña, M. (2022) Falta de recursos o victimización? Un análisis comparativo del presupuesto de la Ciudad de Buenos Aires. <https://bit.ly/3vlaDhz>



En la Comuna 4 se expresan cabalmente las desigualdades socioterritoriales de la CABA, en la que hay comunas con indicadores sociales muy dispares que remiten a unas fuertes diferencias entre el norte, el centro y el sur de la ciudad. Si bien todas las comunas son heterogéneas, hay una sistemática persistencia de peores condiciones en las comunas del sur (4 y 8). Algunos de los indicadores que dan cuenta de estas situaciones serán presentados en este informe. Estas diferencias estructurales son parte del interés del PIDAE para dar cuenta del conjunto de demandas ciudadanas de los habitantes de la Comuna 4.

## **CAPÍTULO 2: Características sociodemográficas de la Comuna 4**

En este capítulo se abordarán las características sociodemográficas de la población de la Ciudad de Buenos Aires y la composición de los hogares, se podrán observar los contrastes entre la Ciudad y la Comuna 4. En la Ciudad de Buenos Aires coexisten diferentes estructuras demográficas y se evidencia que las mismas han generado históricamente y aún generan estructuras de oportunidades diferenciadas y desiguales entre los distintos grupos de población.

### **Estructura de la población por sexo y edad**

Un rasgo destacado de la estructura de la población de la CABA por sexo es notable predominio de población femenina. En efecto, según datos del censo de 2022 el 54% de la población está formada por mujeres, perfil típico de las áreas urbanas bien consolidadas y acorde con las superiores expectativas de vida de la población femenina. La misma estructura se observa en la Comuna 4, con rasgos menos acentuados

Tabla N° 2: Distribución porcentual de la población por sexo. Ciudad de Buenos Aires y Comuna 4. Años seleccionados 2010, 2015, 2019, 2022

	2010		2015		2019		2022		
	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	X
CABA	46,4	53,6	46,7	53,3	46,9	53,1	43,1	53,9	0,02
COMUNA 4	46,9	53,1	47,6	52,4	47,8	52,2	47,2	52,8	0,01

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA). EAH 2010, 2015 y 2019. INDEC, Censo Nacional 2022.

Si se observa la distribución por sexo según grupo de edad, a partir de los 20 años hay un mayor porcentaje de mujeres, diferencia porcentual que se acrecienta a medida que aumenta la edad, tanto para el total de la ciudad como para la comuna 4.

Tabla N° 3: Distribución de la población por sexo según grupo de edad, en porcentajes, CABA y Comuna 4

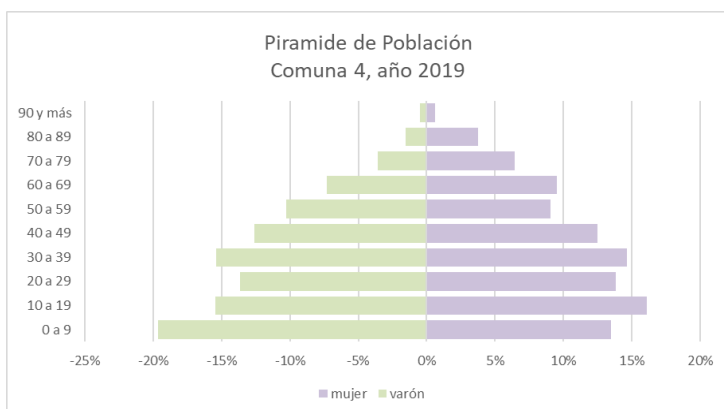
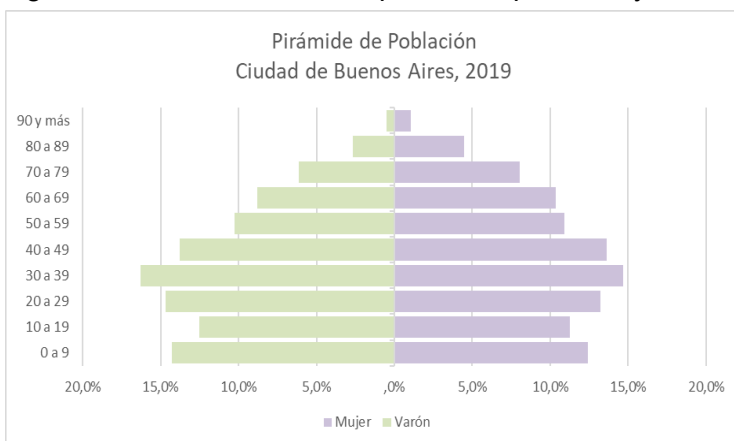
		<b>2010</b>																			
Comuna	0 a 9		10 a 19		20 a 29		30 a 39		40 a 49		50 a 59		60 a 69		70 a 79		80 a 89		90 y más		
	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	
CABA	50,9	49,1	50,2	49,8	48,7	51,3	48,2	51,8	46,8	53,2	44,7	55,3	42,3	57,7	38,1	61,9	31,1	68,9	21,8	78,2	
Comuna 4	51,0	49,0	50,4	49,6	49,9	50,1	48,4	51,6	47,5	52,5	45,8	54,2	42,8	57,2	39,6	60,4	30,9	69,1	20,4	79,6	
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	
		<b>2015</b>																			
Comuna	0 a 9		10 a 19		20 a 29		30 a 39		40 a 49		50 a 59		60 a 69		70 a 79		80 a 89		90 y más		
	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	
CABA	52,2	47,8	50,8	49,2	48,4	51,6	50,0	50,0	46,7	53,3	43,3	56,7	43,2	56,8	37,4	62,6	34,5	65,5	17,5	82,5	
Comuna 4	53,1	46,9	56,6	43,4	48,4	51,6	47,7	52,3	42,8	57,2	40,9	59,1	47,2	52,8	39,2	60,8	24,7	75,3	9,1%	90,9	
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	
		<b>2019</b>																			
Comuna	0 a 9		10 a 19		20 a 29		30 a 39		40 a 49		50 a 59		60 a 69		70 a 79		80 a 89		90 y más		
	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer	
CABA	50,4	49,6	50,2	49,8	48,7	51,3	48,2	51,8	46,8	53,2	44,7	55,3	42,3	57,7	38,1	61,9	31,1	68,9	21,8	78,2	
Comuna 4	57,2	42,8	50,4	49,6	49,9	50,1	48,4	51,6	47,5	52,5	45,8	54,2	42,8	57,2	39,6	60,4	30,9	69,1	20,4	79,6	
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. EAH 2010, 2015 y 2019

En cuanto a su estructura etaria, la ciudad posee una población envejecida. Esta propensión al envejecimiento se explica, en parte, por la disminución de la fecundidad que se refleja en la reducida base de la pirámide poblacional (grupo de 0 a 9 años) y por la mayor esperanza de vida, más aún entre las mujeres, que explican el ensanchamiento de la parte superior de la pirámide. De esta forma, la pirámide de población de la Ciudad de Buenos Aires (Gráfico N°3) es de tipo regresiva con una base más estrecha que el cuerpo central y un porcentaje de ancianos relativamente grande. Se trata de una población envejecida con bajas tasas de natalidad y de mortalidad, y con un crecimiento vegetativo reducido. Este es el tipo de estructura de población que presenta la sociedad muy urbanizada, con niveles de ingresos medios relativamente elevados, y creciente incorporación de las mujeres al mercado laboral.

Sin embargo, al analizar la estructura de la población por grupo etario y por sexo de la Comuna 4, se observan diferencias significativas en el peso relativo de los rangos extremos y una composición diferenciada de la población. La pirámide resultante (gráfico N°3) tiene una base más ancha producto de altas tasas de natalidad y mortalidad y se corresponde con una población en crecimiento y es de tipo progresiva / expansiva. Este tipo de pirámide es propia de grupos sociales con trayectorias que devienen de familias con más miembros, en ocasiones con dificultades de acceso a servicios de planificación familiar.

Figura N° 3: Estructura de la población por sexo y edad, 2019



Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA). EAH 2019

Para el total de la ciudad, la edad promedio es de 38,5 años y en la Comuna 4 es de 34,3; en la Ciudad, y los menores de 20 años representan el 25,1% de la población mientras que en la Comuna 4 representan el 32,2% de la población. Estos datos ejemplifican el contraste entre una situación promedio “envejecida” para el conjunto de CABA y una situación “más juvenil” en la Comuna 4. **Los indicadores de presencia de niños o de adultos mayores son relevantes para el dimensionamiento de servicios dirigidos especialmente a esos grupos etarios, como los de salud, educación o recreación.**

Tabla N° 4

Distribución porcentual de la población por grupo etario, Comuna 4 y Ciudad de Buenos Aires, año 2019

Grupo etario	Comuna 4		Ciudad de Buenos Aires	
	Personas	%	Personas	%
0 a 9	39.337	16,4%	407.888	13,3%
10 a 19	37.885	15,8%	364.407	11,9%
20 a 29	32.919	13,7%	426.826	13,9%
30 a 39	35.981	15,0%	473.546	15,4%
40 a 49	30.120	12,6%	421.235	13,7%
50 a 59	23.168	9,7%	325.773	10,6%
60 a 69	20.310	8,5%	295.812	9,6%
70 a 79	12.191	5,1%	219.886	7,2%
80 a 89	6.437	2,7%	111.589	3,6%
90 y más	1.314	0,5%	24.930	0,8%
<b>Total</b>	<b>239.662</b>	<b>100,0%</b>	<b>3.071.892</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH 2019

### Razón de dependencia potencial<sup>2</sup>

La estructura de población influye, entre otras cosas, sobre la carga económica potencial que soporta la población en edades potencialmente activas. Para llevar adelante el análisis se utiliza la agregación por edad en tres grandes grupos de edad: de 0 a 14 años; de 15 a 64 años y de 65 y más años.

Cuanto mayor es el índice, mayor la cantidad de personas potencialmente dependientes por persona adulta y viceversa, lo que se refleja en los ingresos de los hogares cuando son considerados per cápita.

Tabla N° 5: Distribución porcentual de la población por grandes grupos de edad y razón de dependencia potencial total, de niños y mayores en Ciudad de Buenos Aires y Comuna 4. Años 2010, 2015 y 2019 Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH 2019

<sup>2</sup> La **razón de dependencia potencial (RDP)** es el cociente entre las personas en edades potencialmente inactivas (0-14 y 65 y más) y las personas en edades potencialmente activas (15 a 64 años). A su vez, este indicador se puede descomponer en razón de niños (RDPN) y razón de mayores (RDPM); las mismas expresan el peso que los grupos 0-14 y 65 y más, respectivamente, tienen sobre el grupo potencialmente activo.

Año	Comuna	Grupo de Edad			Razón de dependencia potencial		
		0 - 14	15 - 64	65 y más	Total	Niños	Mayores
2010	<b>CABA</b>	<b>16,8</b>	<b>65,7</b>	<b>17,4</b>	<b>52,1</b>	<b>25,6</b>	<b>26,5</b>
	Comuna 4	22,5	64,1	13,3	55,9	35,1	20,8
2015	<b>CABA</b>	<b>19,1</b>	<b>65,0</b>	<b>16,0</b>	<b>53,9</b>	<b>29,4</b>	<b>24,6</b>
	Comuna 4	24,7	62,9	12,5	59,0	39,2	19,8
2019	<b>CABA</b>	<b>19,3</b>	<b>64,4</b>	<b>16,3</b>	<b>55,3</b>	<b>30,0</b>	<b>25,3</b>
	Comuna 4	24,0	63,2	12,8	58,3	38,0	20,3

En el periodo bajo estudio, tanto en la Ciudad como en la Comuna 4 se incrementó la razón de dependencia potencial: en el 2010 por cada 100 personas en edad potencialmente activa, había 52,1 personas en edades potencialmente no-activas, y en el año 2019 ya había 55,3. En la Comuna 4, la cantidad de personas en edad potencialmente activa por cada 100 personas potencialmente activas pasó de 55,9 a 58,3, en ese período.

Este indicador permite visibilizar diferencias entre las comunas, si se toma el valor promedio de la Ciudad. Según los datos de 2019, la Comuna 4 y cuatro comunas más se ubican por encima del promedio de la Ciudad de Buenos Aires; sin embargo, se observa que el peso relativo de cada uno de los grupos de edades potencialmente inactivos es lo que varía. En las Comunas 4 y 8 el peso de los menores de 15 años es de 38 y 48,5 menores por cada 100 personas en edad potencialmente activa; mientras que en las comunas 10 y 11 ese grupo es de 33 y 29 por cada 100; en estas dos comunas el mayor peso está entre los que tienen 65 años y más.

### Características de los hogares

Los habitantes de la Comuna 4 representan el 7,8 % de la población en los tres años seleccionados. En cuanto a la distribución porcentual del total de hogares particulares de la Ciudad, se observa un leve descenso, en el año 2010 concentraba el 6,6% del total de hogares y en el 2019 al 6,3%. De acuerdo con la EAH de 2019, en la Comuna 4 la proporción de hogares con algún miembro migrante en las villas representa el 60%.

Año	Población			Hogares			Promedio de Habitantes/ Hogar	
	CABA	Comuna 4	%	CABA	Comuna 4	%	CABA	Comuna 4
2010	3.028.481	234.933	7,8	1.150.134	76.455	6,6	2,6	3,1
2015	3.054.267	237.769	7,8	1.303.541	87.671	6,7	2,3	2,7
2019	3.072.029	239.712	7,8	1.305.988	82.700	6,3	2,4	2,9

Tabla N° 6: Promedio de habitantes por hogar, CABA y Comuna 4. Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH 2019

En principio, los hogares de la Comuna 4, tienen un promedio de habitantes superior al registrado en la Ciudad, vinculado a lo que ya fue señalado en la razón de dependencia potencial.

### **Características de las viviendas y condiciones de hacinamiento**

Entre 2010 y 2019 la cantidad total de viviendas de la Ciudad se incrementó en un 20%; en tanto que en la Comuna 4 dicho incremento fue del orden del 19%.

Comparativamente con respecto al tipo de viviendas, la Comuna 4 presenta diferencias con el promedio de la Ciudad, dado que hay mayor presencia de casas y de viviendas en piezas de inquilinato y hotel, y una menor presencia porcentual de departamentos. La presencia de viviendas precarias también es superior al promedio de la ciudad, reflejando la importancia de las villas, asentamientos y piezas de inquilinato que se registra en la comuna.

Tabla N° 7: Distribución porcentual de las viviendas por tipo de vivienda

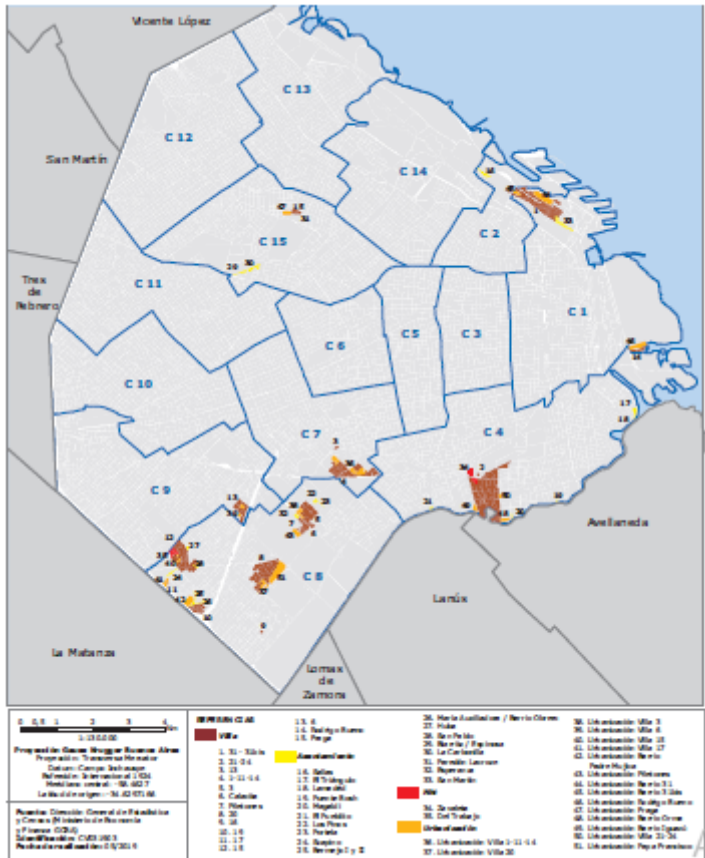
Año		Casa	Depto	Precaria <sup>1</sup>
2010	CABA	21,8	72,8	5,4
	COM 4	32,6	56,6	10,8
2015	CABA	20,6	74,5	4,9
	COM 4	31,8	58,8	9,4
2019	CABA	19,4	78,0	2,6
	COM 4	30,9	61,9	7,2

<sup>1</sup> Incluye Pieza de Inquilinato/ conventillo, Pieza de Hotel/ pensión, Construcción no destinada a la vivienda, Rancho o casilla y Otro.

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH 2019

En general, la población en villas y asentamientos creció en forma sostenida desde 2007, cuando la gestión del PRO se hizo cargo del gobierno de la Ciudad y las variables socioeconómicas nacionales marcaron un ciclo de crecimiento. La población de la villa 21-24, situada en la Comuna 4, ascendía en 2010, a más de 30.000 habitantes. Estimaciones posteriores elevan el total de población a 45.000 habitantes (Sumando, s/f)

Figura N° 4: Asentamiento precarios en CABA



Tomado de Dadamia, R. (2019) Asentamientos precarios en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Apuntes para una revisión de los conceptos de villa, asentamiento y núcleo habitacional transitorio en el marco de la producción estadística. Población de Buenos Aires N° 28, p. 20-33

Tabla N°8: Porcentaje de viviendas habitadas, hogares y población en villas sobre el total de la Ciudad de Buenos Aires

Año	Viviendas	Hogares	Población
2007	2,4	2,4	4,1
2008	2,4	2,4	4,5
2009	2,6	2,6	4,5
2010	3,3	3,3	5,5
2011	3,3	3,3	5,7
2012	3,8	3,9	6,3
2013	4,2	4,2	6,8
2014	4,0	4,0	6,6
2015	4,1	4,0	6,5
2016	4,0	4,1	7,2
2017	4,0	4,0	7,6
2018	4,0	4,0	7,6
2019	4,0	4,0	7,7
2020	4,4	4,5	7,4

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH 2020

Una de las expresiones de la inadecuación de las viviendas a las necesidades de los hogares se expresa en el hacinamiento. Si se analizan los datos de hacinamiento, la Comuna 4 tiene el doble de Hogares con hacinamiento que la CABA en su conjunto. Cabe remarcar que en el 2019, las Comunas que presentaban hogares con hacinamiento crítico fueron la 1, la 4 y la 8, que son las comunas con mayor porcentaje de viviendas precarias.

Tabla N° 9: Distribución porcentual de los hogares por condición y situación de hacinamiento

Año	Comuna	Sin hacinamiento (menos de 2 personas por cuarto)	Con hacinamiento	
			Hacinamiento no crítico (2 a 3 personas por cuarto)	Hacinamiento crítico (más de 3 personas por cuarto)
2010	CABA	89,7	8,7	1,5
	COM 4	80,8	17,5	1,7
2015	CABA	90,5	7,7	1,8
	COM 4	83,3	12,8	3,9
2019	CABA	92,2	6,5	1,3
	COM 4	83,6	12,4	3,9

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH 2020

Por último, una parte significativa de la población se encuentra en “situación de calle”: En mayo de 2021 se relevaron 2.573 personas, 1.605 en Centros de Inclusión Social y 968 en la calle, sin asignación por comuna.

La segregación socioespacial, agudiza las disparidades entre Comunas y/o barrios poniéndose de manifiesto por el acceso diferencial a la calidad de los servicios: infraestructura, salud, educación, transporte, seguridad pública, espacios de esparcimiento, etc. Las personas de menores recursos no sólo están privadas en calidad y cantidad de los servicios mencionados, sino que, dicha situación les dificulta el acceso a fuentes de empleo. Reiteramos que la segregación espacial, es una expresión de la desigualdad social, desigualdad que se fue agudizando a partir de las transformaciones en el mercado de trabajo y en el rol del estado. El aumento de la brecha entre los sectores socioeconómicos que fue impulsado por las políticas neoliberales de la década del '90, contribuyó a una apropiación y producción diferencial del espacio urbano. Este proceso es el que se continúa hoy en la Ciudad y es posible por la intervención del estado local.

### **CAPÍTULO 3: Caracterización de las condiciones educativas**

Para comenzar se analizará el nivel de escolarización de la población que por su edad debería asistir a niveles de educación inicial, primaria y secundaria; para ello se utilizarán 2 indicadores básicos, la **tasa de asistencia escolar por grupo de edad**,

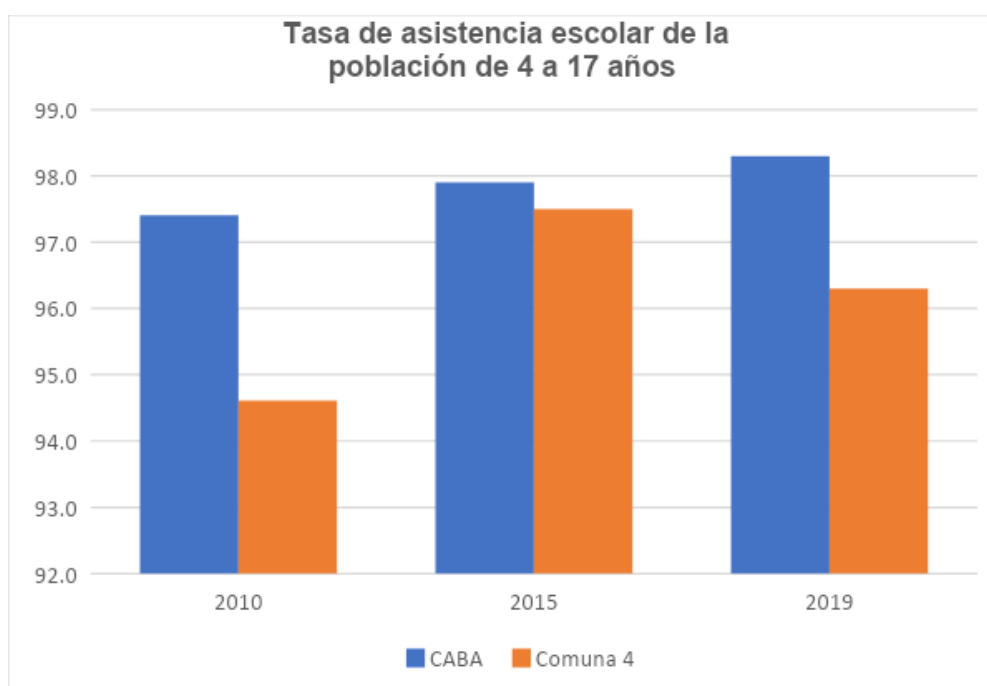


esto es la cantidad de población en edad de asistir que efectivamente se encuentra escolarizada, sin importar el nivel al que asiste y la **tasa neta de escolarización por nivel de enseñanza**, este indicador expresa el porcentaje de la población que cursa el nivel de enseñanza teórico correspondiente a su edad.

### Tasa de asistencia escolar

Según datos publicados por la Dirección General de Estadística y Censos GCBA, en la Ciudad de Buenos Aires se registran altas tasas de asistencia escolar en niñas, niños y adolescentes de 4 a 17 años en los tres años analizados: 97,4 en 2010; 97,9 en 2015 y 98,3 en 2019.

Figura N° 5: Asistencia escolar



Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

Al desagregar los datos por edad y por comuna de residencia se observan diferencias, particularmente en las edades que se corresponden con los niveles inicial y secundario.

En el nivel inicial se observan diferencias de entre 2 y 8 puntos, siendo el año 2019 el que mayor diferencia presenta, mientras que para el total de la Ciudad la tasa de asistencia escolar para el grupo de 4 a 5 años era de 96,7, en la Comuna 4 se ubicó en 88,2; se observa también que para este grupo la tasa descendió a lo largo del período, tanto para el total de la Ciudad como para la Comuna 4

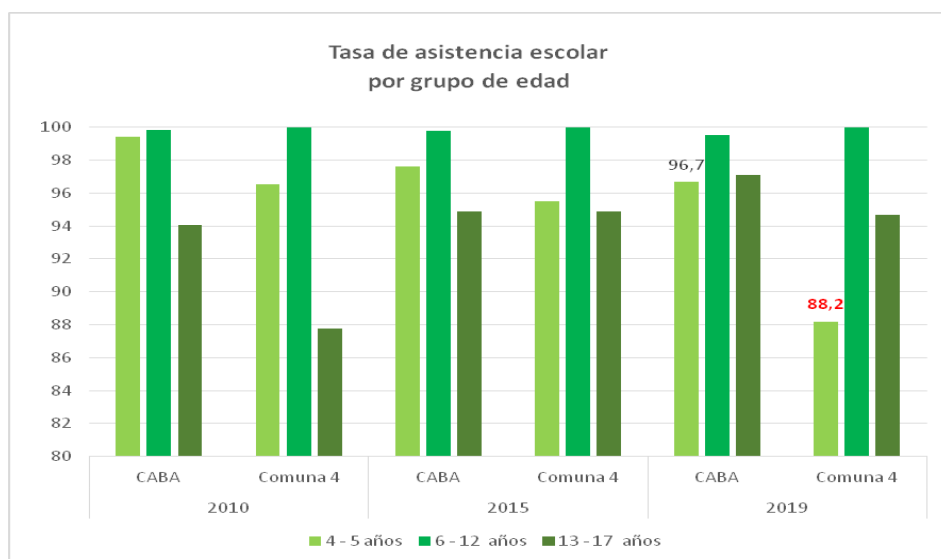
**Tabla N° 10: Tasa de asistencia escolar en niñas, niños y adolescentes de 4 a 17 años, Ciudad de Buenos Aires y comuna 4, años seleccionados**

Comuna / año	Grupo de edad (años)			
	4 - 17	4 - 5	6 - 12	13 - 17
Año 2010				
CABA	97,4	99,4	99,8	94,1
Comuna 4	94,6	96,6	100,0	87,8
Año 2015				
CABA	97,9	97,6	99,8	94,9
Comuna 4	97,5	95,5	100,0	94,9
Año 2019				
CABA	98,3	96,7	99,5	97,1
Comuna 4	96,3	88,2	100,0	94,7

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

En el caso del grupo que tienen entre 6 y 12 años los niveles de asistencia escolar son los más altos, este grupo etario se corresponde con el nivel primario de enseñanza y en la Comuna 4 la tasa es de 100,0, esto indicaría que todos las niñas y niños de ese grupo que residen en dicha Comuna asistían a un establecimiento educativo. Los grupos de 4 y 5 años y los de 13 a 17 son particularmente vulnerables a condiciones socioeconómicas adversas sin políticas públicas específicas, de allí la fluctuación de la tasa de asistencia en el último período en la comuna 4.

**Figura N° 6: Asistencia escolar por grupos de edad, CABA y Comuna 4, 2019**



Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

## Tasa neta de escolarización

En cuanto a la tasa neta de escolarización por nivel de enseñanza, esto es la asistencia a un establecimiento educativo en la edad teórica del nivel de enseñanza correspondiente, se observa una alta tasa de escolarización en el nivel inicial y primario, para el total de la Ciudad, y algo más baja para la comuna 4. Cabe señalar que la tasa de escolarización de las niñas y niños de 4 y 5 años es en la Comuna 4, es 8 puntos más baja que en el total de la Ciudad.

Tabla N° 11: Tasa de neta de escolarización en población de 4 a 24 años. Ciudad de Buenos Aires y Comuna 4, años seleccionados

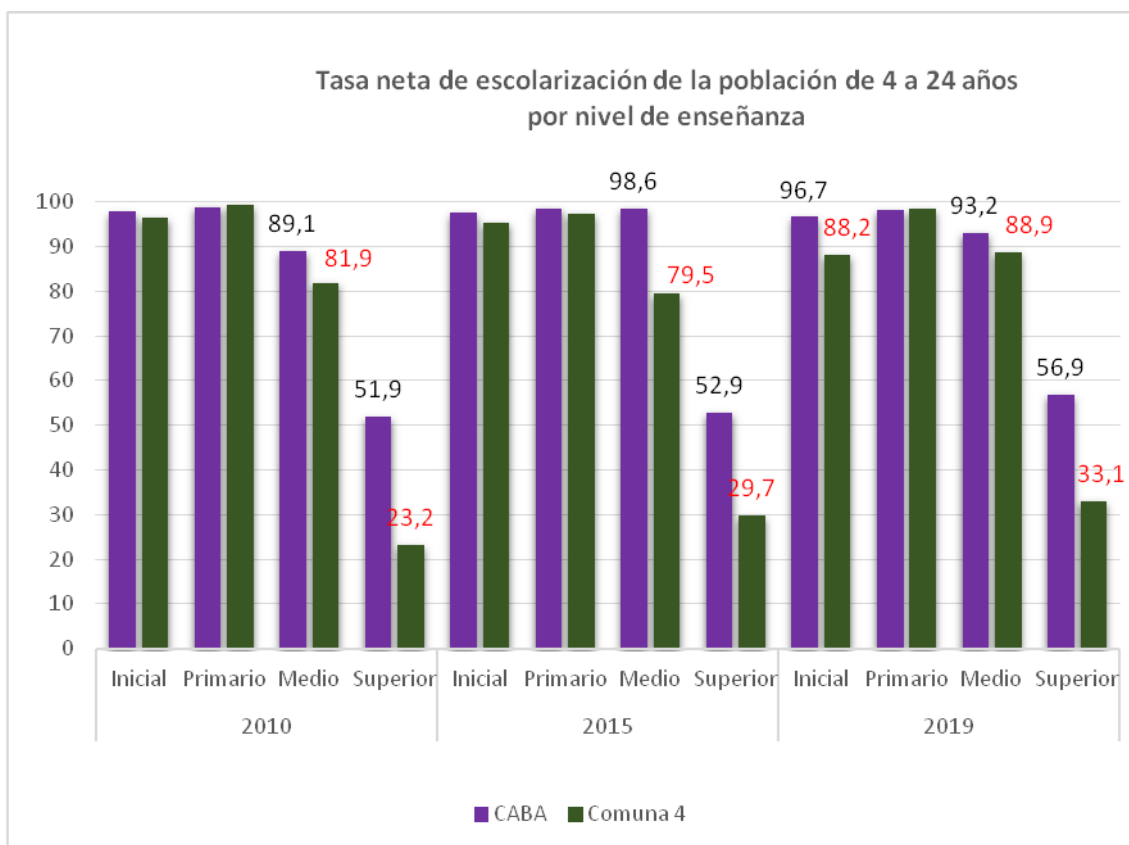
Comuna/ Año	Nivel de enseñanza			
	Inicial (4 - 5 años) <sup>1</sup>	Primario (6 - 12 años)	Medio (13 - 17 años)	Superior (18 - 24 años)
<b>Año 2010</b>				
CABA	97,9	99,0	89,1	51,9
Comuna 4	96,6	99,4	81,9	23,2
<b>Año 2015</b>				
CABA	97,6	98,6	89,3	52,9
Comuna 4	95,5	97,5	79,5	29,7
<b>Año 2019</b>				
CABA	96,7	98,2	93,2	56,9
Comuna 4	88,2	98,5	88,9	33,1

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

A su vez, se debe mencionar que en 8 de las 15 comuna la tasa es del 100, es decir que todas las niñas y niños de 4 y 5 años asisten al nivel teórico correspondiente a su edad, estas comunas son: 2, 3, 5, 6, 10,11,12 y 13, que son bastante homogéneas desde el punto de vista socioeconómico.

La tasa neta de escolarización del nivel secundario disminuye en el período considerado, tanto para la Ciudad en general como en la Comuna 4, y expresa el abandono de la escuela por parte de la población adolescente, fenómeno que se intensifica aún más entre las y los adolescentes de la Comuna 4.

Figura N° 7: Tasa neta de escolarización por nivel de enseñanza, CABA y Comuna 4



Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

Por último, el nivel superior universitario es en el que se manifiesta la mayor brecha entre la tasa de escolarización para las y los jóvenes de 18 a 24 años de la Ciudad y los de la comuna 4, en particular, la diferencia oscila entre los 28 puntos (2010) y los 24 puntos (2019). Esta brecha se torna mucho más notoria cuando se observan los datos de las Comunas 2 y 13, en donde la tasa de escolarización para este grupo etario es del 83,9 y 83,5 respectivamente o de la comuna 14 que se ubica en 76,3. En la comuna 4 apenas llega al 33%

Interesa remarcar que en el período bajo estudio la tasa de escolarización de este grupo etario se incrementó.

Tabla N° 12: Tasa neta de escolarización por nivel de enseñanza y comuna, 2019

Comuna	Nivel de enseñanza			
	Inicial (4 - 5 años)	Primario (6 - 12 años)	Secundario o (13 - 17 años)	Superior (18 - 24 años)
<b>Total</b>	<b>96,7</b>	<b>98,2</b>	<b>93,2</b>	<b>56,9</b>
1	97,8	96,1	84,9	49,1
2	100,0	98,8	100,0	<b>83,9</b>
3	100,0	97,4	94,0	61,0

4	88,2	98,5	88,9	<b>33,1</b>
5	100,0	93,2	96,5	55,0
6	100,0	100,0	100,0	66,5
7	93,9	100,0	93,9	47,9
8	96,1	99,8	91,6	28,5
9	94,9	100,0	87,9	36,6
10	100,0	100,0	96,3	52,8
11	100,0	100,0	94,6	58,4
12	100,0	96,7	97,8	62,2
13	100,0	97,4	90,1	<b>83,5</b>
14	92,3	97,5	99,3	<b>76,3</b>
15	98,3	95,8	98,7	59,0

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

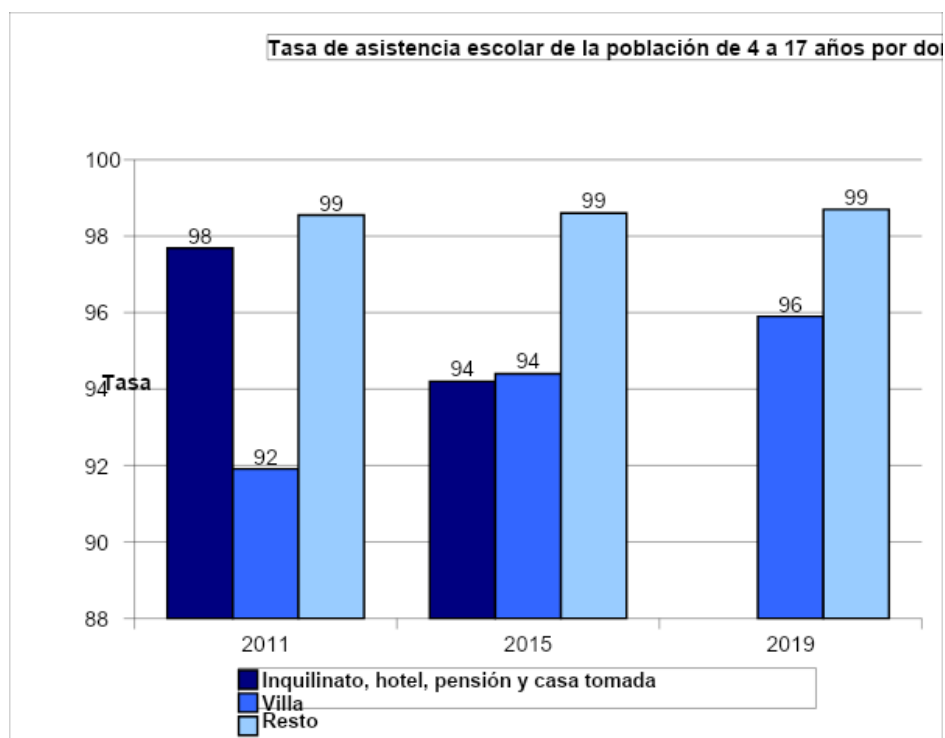
Por otra parte, existen desigualdades en el acceso y permanencia en el sistema educativo en aquellas comunas que tienen un alto porcentaje de población residente en villas o “viviendas precarias”, que se observa al analizar la tasa de asistencia escolar según dominio<sup>3</sup>. Recordemos que en 2019, el 7,7 % de la población de CABA residía en villas (Ver Capítulo 2). La tasa de asistencia escolar de la población de 4 a 17 años según dominio en CABA, permite tener una aproximación a la situación. Para revisar los datos, se debe tener en cuenta que la Dirección General de Estadística y Censos del GCBA no mantiene los mismos agrupamientos.

Tabla N° 13: Tasa de asistencia escolar por grupo de edad según dominio

Año	Dominio	Grupo de edad (años)		
		4 - 5	6 - 12	13 - 17
2011	Inquilinato hotel, pensión y casa tomada		97,9	96,9
	Villa		97,7	84,8
	Resto	100,0	99,9	96,6
2015	Inquilinato hotel, pensión y casa tomada	94,5	100,0	85,1
	Villa	92,5	99,7	88,1
	Resto	98,8	99,8	96,7
2019	Villa	89,0	99,8	93,6
	Resto	98,3	99,5	97,6

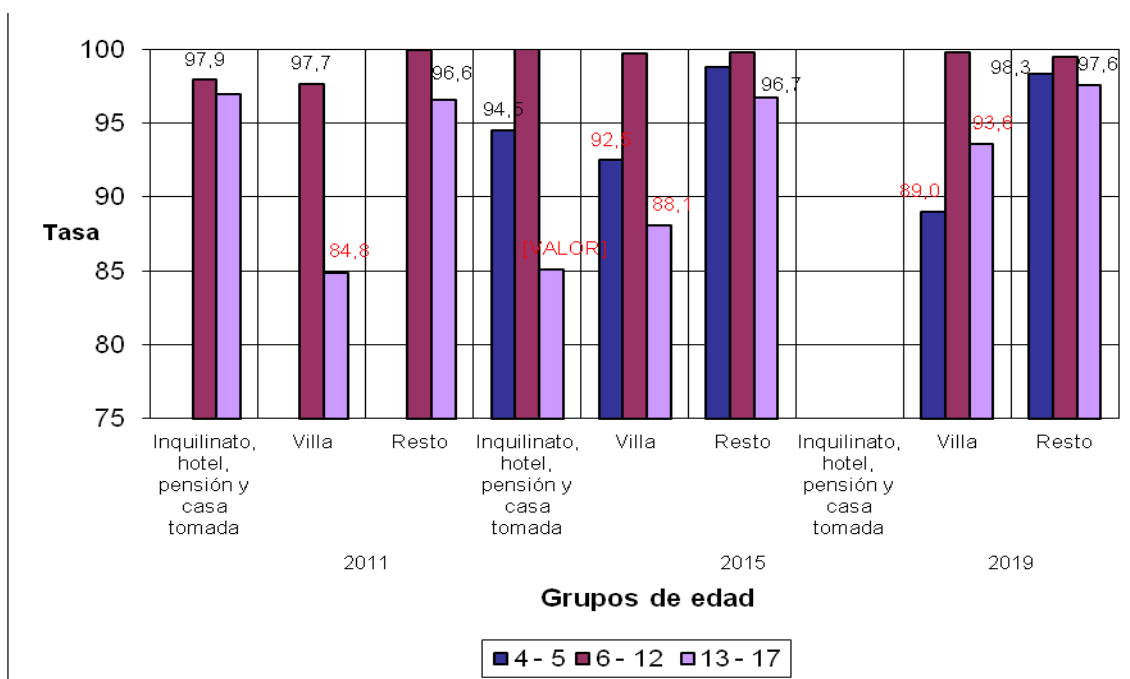
<sup>3</sup> Dominio: son subpoblaciones de análisis. De acuerdo con el diseño metodológico de la EAH, se distinguen tres dominios muestrales (hasta 2016): a) viviendas en villas de emergencia; b) viviendas de los tipos inquilinato, hotel - pensión y casa tomada y c) viviendas que no son inquilinato, hotel-pensión y casa tomada, ni están ubicadas en villa; llamadas Resto de las viviendas de la Ciudad.

Figura N° 8: Tasa de asistencia escolar por dominio



Al desagregar los datos por edad y por dominio, las diferencias se observan en las edades que se corresponden con el nivel inicial y con el nivel medio.

Figura N° 9: Tasa de asistencia escolar por grupo de edad según dominio



El Nivel Inicial “es el primer peldaño de la educación formal y apunta a formar a los niños en todos los campos del saber en estrecha relación con sus familias y propiciando su participación activa como miembros de una comunidad. La enseñanza inicial comprende los siguientes ciclos: a) Jardín maternal: desde los cuarenta y cinco (45) días hasta los dos (2) años de edad inclusive; b) Jardín de infantes: desde los tres (3) hasta los cinco (5) años de edad inclusive. En la Ciudad de Buenos Aires la educación inicial se organiza en cuatro salas por edad: para los niños de 0 a 2, de 3, de 4 y de 5 años de edad, siendo las dos últimas partes de la educación obligatoria”<sup>4</sup>.

Las desigualdades respecto a la cantidad de Unidades Educativas del Nivel Inicial y la matrícula por edad, también se visualizan al observar los datos por Comuna. En el año 2019, la matrícula para salas de 0 a 5 años en la Comuna 4, es de 11.071. Sin embargo, solo hay 63 Unidades Educativas para este nivel, 30 de gestión privada.

Tabla N° 14: Modalidad común. Nivel inicial. Matrícula por edad y por sector de gestión y comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2019

Comuna	Total	Sector de gestión	
		Estatal	Privado
		Total	Total
<b>Total</b>	<b>124.932</b>	<b>56.471</b>	<b>68.461</b>
1	8.274	4.319	3.955
2	5.054	1.244	3.810
3	7.005	3.039	3.966
4	11.071	7.625	3.446
5	6.318	2.981	3.337
6	7.163	2.928	4.235
7	8.164	3.873	4.291
8	12.702	9.055	3.647
9	7.847	3.119	4.728
10	6.838	3.394	3.444
11	8.005	3.032	4.973
12	9.594	3.776	5.818
13	11.510	2.573	8.937
14	9.829	3.256	6.573
15	5.558	2.257	3.301

Fuente: Ministerio de Educación (GCBA). Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa (UEICEE). Coordinación General de Información y Estadística sobre la base de Relevamiento Anual 2003/2019

<sup>4</sup> Fuente: Ministerio de Educación (GCBA). Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa (UEICEE). Coordinación General de Información y Estadística sobre la base de Relevamiento Anual 2003/2019.

Comuna	Estatal	Privado
	Inicial	Inicial
<b>Total</b>	<b>284</b>	<b>491</b>
1	19	31
2	8	32
3	15	27
4	33	30
5	12	31
6	13	28
7	17	35
8	43	19
9	15	23
10	22	26
11	18	33
12	20	40
13	13	59
14	23	48
15	13	29

Tabla N° 15: Unidades educativas de Nivel Inicial por sector de gestión según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2019

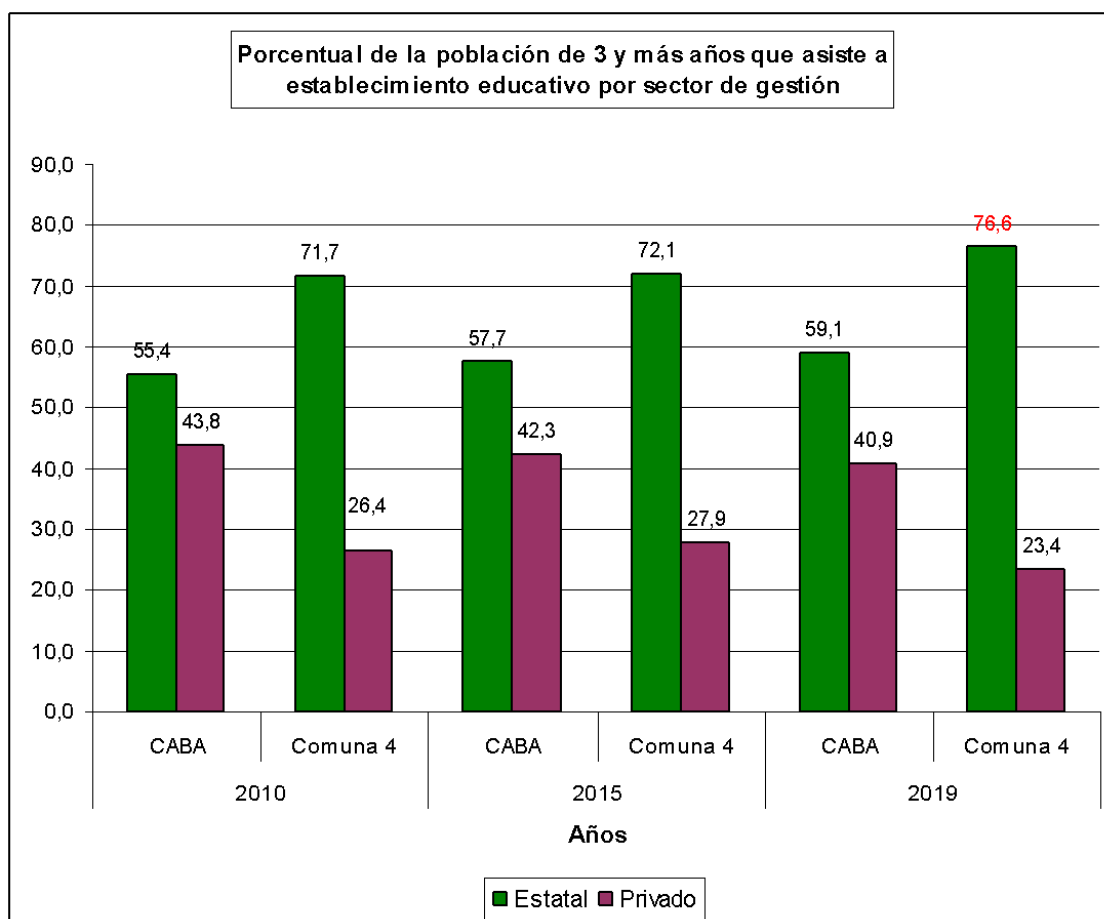
Fuente: Ministerio de Educación (GCBA). Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa (UEICEE). Coordinación General de Información y Estadística sobre la base de Relevamiento Anual 2003/2019

En 2020, entre la población de 5 a 17 años que asiste a algún establecimiento educativo el 55,2% lo hace en uno de gestión pública o estatal; este porcentaje cae al 38,0% en la zona norte y asciende al 75,0 en la zona sur. De allí la importancia de la escuela pública en pos de la reducción de la desigualdad social.

Al observar a la población de 3 años y más que asiste a algún establecimiento educativo en el período analizado, se puede apreciar cómo aumenta el porcentaje que asiste a instituciones públicas tanto para el total de CABA como para la Comuna 4. Sin embargo, en la Comuna 4, la diferencia entre quienes asisten al sector público supera en más del 30% a la población que asiste a establecimientos privados.

Figura N° 10: Asistencia a establecimiento educativo por sector de gestión





Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

En el año 2019, la distribución porcentual de la población de 3 años y más que asiste a un establecimiento educativo por sector de gestión al que pertenece el establecimiento, también muestra las diferencias entre Comunas.

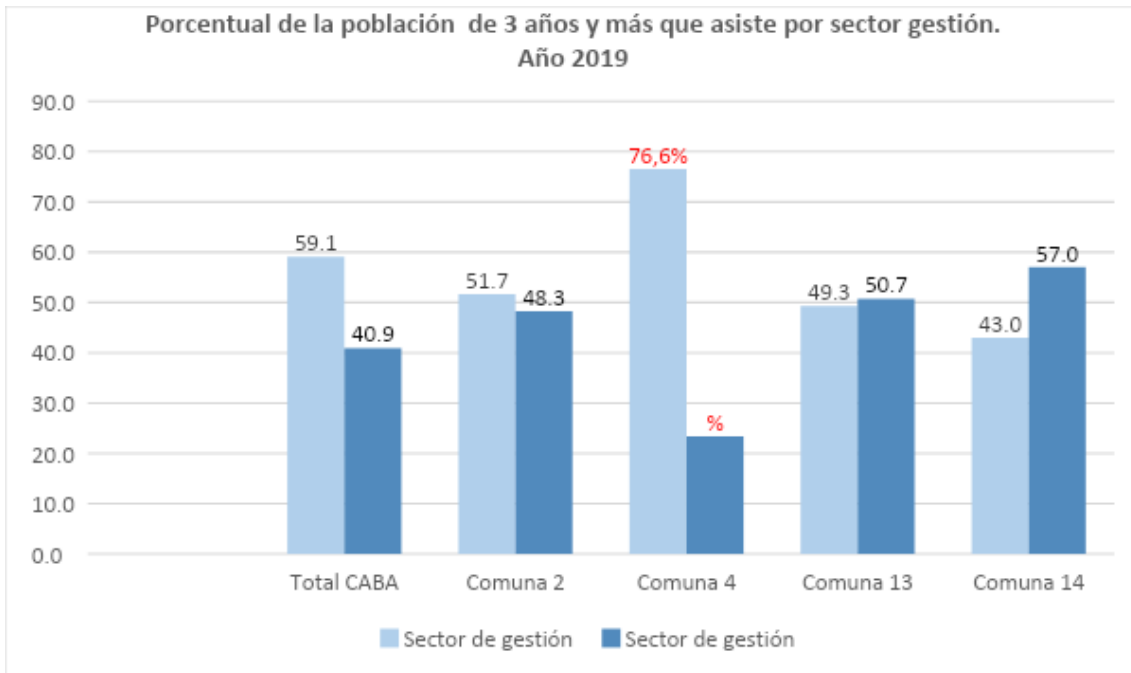
Tabla N° 16: Asistencia porcentual por sector de gestión según comuna

Comuna	Sector de gestión	
	Estatal	Privado
<b>Total</b>	<b>59,1</b>	<b>40,9</b>
1	61,8	38,2
2	51,7	48,3
3	57,9	42,1
4	76,6	23,4
5	53,0	47,0
6	49,9	50,1
7	62,8	37,2
8	76,2	23,8
9	60,3	39,7
10	53,3	46,7

11	56,1	43,9
12	55,0	45,0
13	49,3	50,7
14	43,0	57,0
15	65,5	34,5

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

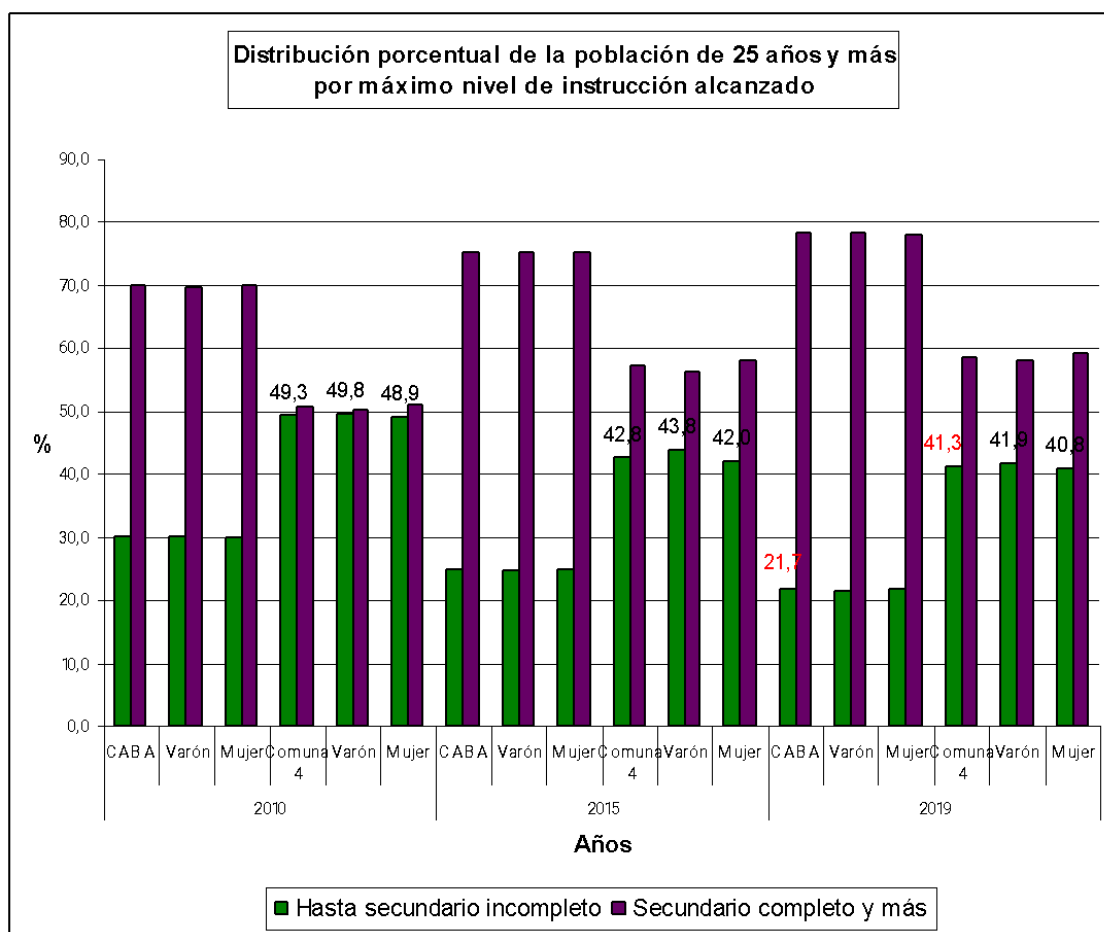
Figura N°11: Asistencia escolar por sector de gestión



Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

La desigualdad en el acceso al sistema educativo se reproduce en la dificultad de finalizar los estudios. Si se compara la población de 25 años y más por máximo nivel de instrucción alcanzado, se puede constatar la brecha que hay entre el total de CABA y la Comuna 4. Los valores más altos de población mayor de 25 años, sin nivel secundario completo, se observan en las Comunas 4 y 8 con el 41,3% y 42,6%.

Figura N° 12: Población según máximo nivel de instrucción alcanzado



Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

Al igual que en otros indicadores presentados, se observan diferencias significativas si consideramos el porcentual de la población de 25 años y más por máximo nivel de enseñanza alcanzado al comparar las distintas Comunas en el año 2019. En la Comuna 4, se observa el valor más alto de población que no tiene el nivel primario completo: el 7,9 %, mientras que en las Comunas 2, 13 y 14 no se registran casos. Si consideramos los estudios de nivel superior, la desigualdad se mantiene. Mientras que en la Comuna 4 sólo el 21,5% completó dicho nivel, en las Comunas 2, 13 y 14 cuentan con nivel superior completo el 60,9%, el 60,3% y el 59,9% respectivamente.

Tabla N° 17: Distribución porcentual de la población de 25 años y más por máximo nivel de enseñanza alcanzado según comuna. Año 2019

	Hasta primario incompleto	Primario completo	Secundario o incompleto	Secundario o completo	Superior incompleto	Superior completo
<b>Total CABA</b>	<b>2,6</b>	<b>8,1</b>	<b>11,0</b>	<b>19,4</b>	<b>18,7</b>	<b>40,3</b>
1	4,6	8,1	14,7	17,1	16,3	39,3

2	---	4,4	3,4	11,7	18,3	60,9
3	2,0	7,1	12,4	20,5	23,9	34,0
4	<b>7,9</b>	<b>15,0</b>	<b>18,4</b>	<b>24,4</b>	<b>12,8</b>	<b>21,5</b>
5	---	6,9	11,9	18,3	21,7	39,8
6	---	4,8	6,5	17,7	20,1	49,7
7	4,0	9,8	13,0	26,8	16,2	30,2
8	5,4	14,7	22,5	30,7	11,3	15,3
9	2,5	14,1	15,4	22,1	17,9	28,0
10	2,3	8,3	11,8	20,1	22,0	35,6
11	---	8,9	11,0	24,5	16,8	37,9
12	---	6,5	7,1	19,0	23,8	42,2
13	---	4,0	4,6	13,9	16,5	60,3
14	---	2,8	5,1	7,4	23,8	59,9
15	---	8,1	8,7	19,5	19,8	41,9

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

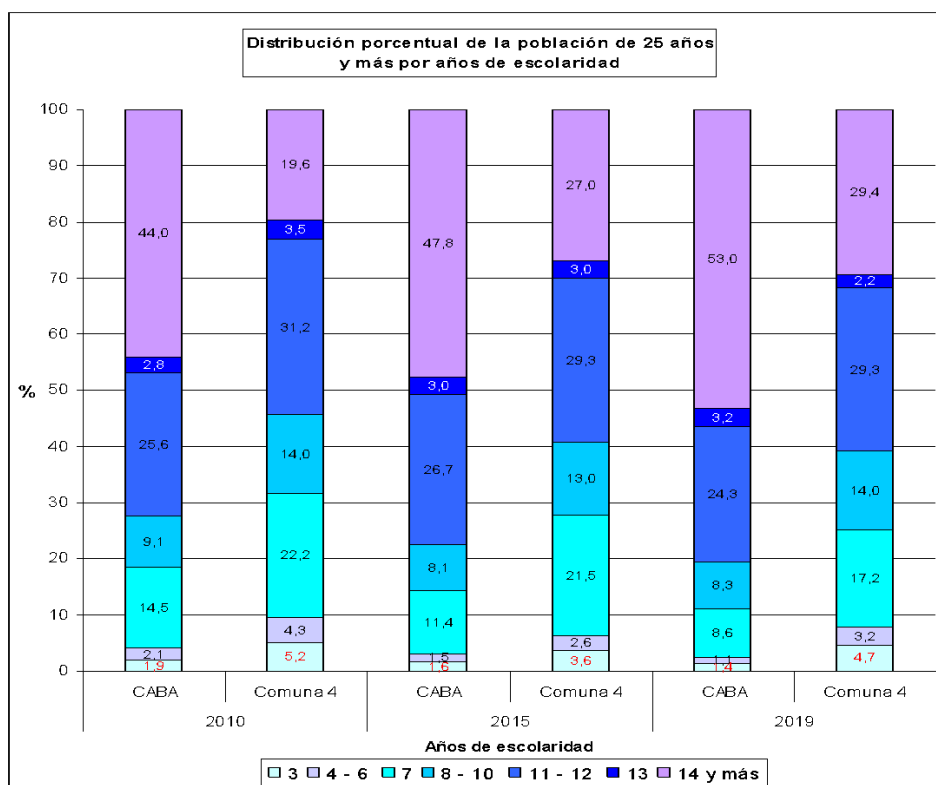
Al observar la distribución porcentual de la población de 25 años y más por años de escolaridad según Comunas en el año 2019, se registra la misma desigualdad.

Tabla N° 18: Años de escolaridad de la población de 25 años y más, por comuna

Comuna	Hasta 3	4 - 6	7	8 - 10	11 - 12	13	14 y más
<b>Total</b>	<b>1,4</b>	<b>1,1</b>	<b>8,6</b>	<b>8,3</b>	<b>24,3</b>	<b>3,2</b>	<b>53,0</b>
1	3,0	1,6	8,7	11,2	23,8	2,4	49,3
2	---	---	5,1	---	14,7	3,5	<b>73,8</b>
3	---	---	7,5	8,6	27,9	5,0	48,9
4	<b>4,7</b>	<b>3,2</b>	<b>17,2</b>	<b>14,0</b>	<b>29,3</b>	<b>2,2</b>	<b>29,4</b>
5	---	---	7,4	9,2	23,2	3,3	55,4
6	---	---	5,4	4,6	20,7	---	66,2
7	1,9	2,2	10,1	10,4	31,7	2,5	41,3
8	3,7	1,7	16,4	16,7	36,4	2,1	23,0
9	---	---	14,3	11,7	30,1	4,6	36,8
10	---	---	8,9	7,6	26,7	4,3	50,5
11	---	-	8,9	9,4	29,2	3,0	48,6
12	---	---	6,6	5,8	23,9	5,0	57,4
13	---	---	4,3	4,0	16,6	2,2	<b>72,5</b>
14	---	---	2,8	3,0	12,4	3,9	<b>76,8</b>
15	---	---	8,3	7,1	22,2	3,0	57,4

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

Figura N° 13: Distribución porcentual de la población de 25 años y más, por años de escolaridad por comuna



Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

Respectos a la población que tiene entre 18 y 24 años, la tasa de asistencia escolar es de 62,2%<sup>5</sup> y la tasa neta de escolarización llega al 52,1%. En la comuna 8 la tasa de asistencia escolar desciende para este grupo a 35,4%; mientras que en la Comuna 14 asciende al 79,1% .

Entre los adolescentes que tienen entre 13 y 17 años y que no terminaron el secundario, los principales motivos por los que dejaron de estudiar son por trabajo o problemas económicos (26,2%), porque no le gustaba o no tenía interés en estudiar (20,2%), por casamiento, embarazo, cuidado de hijos (11,2%), por enfermedad, accidente o discapacidad (7,8), por inasistencias (7,1%), siendo menor el peso de quienes no terminaron porque le resultaba difícil, le costaba estudiar y otros.

En las comunas 4 y 8 dejaron de estudiar principalmente por trabajo o problemas económicos el 32,3% y 61,5% respectivamente, mientras que en la Comuna 3 el 60% indica que dejó de estudiar por que terminó sus estudios, haciendo referencia a que terminaron el nivel primario, es decir que no tienen la expectativa de alcanzar un nivel más alto de estudios. El 40% restante dejó sus estudios porque no le gustaba o no tenía interés en estudiar. Por último, en la Comuna 5 no se registran casos de adolescentes que no estén estudiando.

Al analizar la deserción escolar por decil de ingresos per cápita familiar de los adolescentes de 13 a 17 años, se observa que entre los adolescentes que se ubican en el primer decil de ingresos, para el año 2019, el 4,5% no asiste a la escuela; este

<sup>5</sup> Para los jóvenes de 18 a 24 años la tasa se calcula sobre los que asisten en la actualidad a un centro educativo de nivel superior o universitario.

porcentaje desciende al 1,2 % en el decil 2, 1,1% en el decil 3; 1,3% en el decil 4 y, en los deciles 5 y 6 el porcentaje es menor al 0,5%; mientras que en los deciles de 7 a 10 no se observan adolescentes que no concurren a la escuela.

Al analizar esta situación por género, se observan diferencias significativas entre las y los adolescentes de la Ciudad de Buenos Aires, dado que el 6,2% de las adolescentes del decil 1 no asisten a la escuela y en la Comuna 4, el **13%** de las adolescentes de ese decil no concurren. Entre los adolescentes del decil 1, el 2,8% no asiste y en la comuna 4 se refleja el mismo porcentaje.

Por último, del total de adolescentes de la Ciudad que no asisten a la escuela, el 60,8% se ubica en el decil 1 de la distribución de ingresos per cápita familiar. El 15,8% en el decil 2; el 11,6% en el decil 3; el 8,8% en el decil 4. Entre las adolescentes el 70,4% de las que no asisten a la escuela se ubican en el decil 1; el 10,6% en el 2, el 13,7 en el 4.

Entre los adolescentes el 41,6% vive en hogares con ingresos per cápita familiares que se ubican en el decil 1, el 22,8% en el decil 2, y el 27,5% en el 3. Si se considera la distribución por decil de las y los adolescentes de la Comuna 4, el 8,5% de los adolescentes del decil 1 no concurren a un establecimiento educativo.

**Todos estos indicadores dan cuenta de la estrecha relación entre las condiciones económicas de los hogares y el acceso efectivo al sistema educativo en ausencia de políticas públicas específicas que promuevan condiciones de igualdad.**

**A partir de la experiencia de trabajo en territorio del Equipo de Educación y Psicopedagogía se interpreta que el problema no reside tanto en la posibilidad de ingreso y permanencia en el sistema educativo (que de entrada se encuentra por debajo del promedio de caba) sino en las desiguales condiciones en que se plantean el ingreso y la permanencia de los y las estudiantes. En algunos sectores creemos que puede vincularse a la falta de vacantes, especialmente en la zona sur: escuelas de educación especial y jardines maternales. Estos últimos son reemplazados por espacios de cuidado a cargo de adultxs (no docentes) que dependen de Desarrollo Social. Esto establece también desiguales condiciones de partida.** En el caso de estudiantes que cursan estudios secundarios se identifica la ausencia de oferta de espacios educativos integrados al nivel para hijes de madres y padres adolescentes.

Por otra parte, sabemos que entre las condiciones que inciden en los procesos de aprendizaje escolar, el desarrollo del lenguaje (expresivo y comprensivo) tiene un lugar central no solo en los procesos de apropiación de la lectura y la escritura. Sabemos también que ese desarrollo está incidido por las experiencias sociales de los primeros años.

## CAPÍTULO 4: Condición de actividad de la población de la Comuna 4

Se analizarán los datos referidos a la condición de actividad de la población de la Ciudad de Buenos Aires, para lo cual se utilizarán los datos de la Encuesta Anual de Hogares 2019 del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Los datos para la población económicamente activa (PEA) se presentan para el total de la población que tiene 10 años o más; tal como está establecido en los diversos documentos publicados por la DGEC del GCBA y que son los que se han utilizado para generar este informe.

En la tabla que se presenta a continuación, se pueden observar las tasas de actividad, empleo y desempleo en los años seleccionados para el total de la ciudad. En el periodo y para toda la PEA se observa el incremento de todas las tasas, se destaca un mayor incremento en las de desempleo y en la de subocupación,

Tabla N° 19: Tasa de actividad, empleo, desempleo y subocupación horaria. Ciudad de Buenos Aires, años 2010, 2015 y 2019

CABA	Condición de actividad			
	Actividad	Empleo	Desempleo	Subocupación
Año 2010	62,4	58,7	5,9	8,8
Año 2015	64,2	59,9	6,8	9,3
Año 2019	64,8	59,6	8,1	11,1

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

En la Comuna 4 también se produce un incremento, sin embargo, se observa que el aumento de la tasa de subocupación horaria y de desempleo es más marcado que para el total de la Ciudad, pero que comparativamente, la Comuna 4 ha tenido tasas de desempleo y subocupación horaria más altas que para el total de la Ciudad; mientras que las tasas de actividad y empleo siempre han sido más bajas.

Tabla N° 20: Tasa de actividad, empleo, desempleo y subocupación horaria. Comuna 4, años 2010, 2015 y 2019

Año	Condición de actividad			
	Actividad	Empleo	Desempleo	Subocupación
Año 2010	57,8	54,1	6,4	10,9
Año 2015	60,3	54,8	9,2	15,4
Año 2019	61,5	55,1	10,5	18,0

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

Los indicadores laborales según el género de la población muestran diferencias en la condición de actividad por género, tanto para el total de la Ciudad como para la

Comuna 4. Entre los varones se registran tasas de actividad y empleo superiores al promedio y tasas de desempleo y subocupación horaria inferiores al promedio.

Esto se verifica en los 3 años seleccionados. En el 2019, mientras que la tasa de desempleo total fue del 8,1, la de los varones se ubicó en el 7,0 y la de las mujeres en el 9,2; la tasa de subocupación se ubicó en el 11,1 para el total de la PEA, 9,0 entre los varones y 13,3 entre las mujeres.

Tabla N° 21: Tasa de actividad, empleo, desempleo y subocupación horaria según género. CABA, años 2010, 2015 y 2019

Año / género	Condición de actividad			
	Actividad	Empleo	Desempleo	Subocupación
Año 2010	62,4	58,7	5,9	8,8
Mujer	55,2	51,2	7,2	11,7
Varón	70,9	67,6	4,7	6,1
Año 2015	64,2	59,9	6,8	9,3
Mujer	57,2	52,1	8,8	11,8
Varón	72,6	69,0	4,9	7,0
Año 2019	64,8	59,6	8,1	11,1
Mujer	58,9	53,5	9,2	13,3
Varón	71,7	66,6	7,0	9,0

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

Como se señaló anteriormente, la situación de la Comuna 4 reproduce esta diferenciación por género. Se observa también que el incremento del desempleo entre las mujeres de la Comuna 4 es mayor que para las del total de la Ciudad. En el 2010 la tasa de desocupación entre las mujeres de la Comuna 4 era de 6,9; entre los varones era el 5,9 y para el total de la PEA de la comuna 6,4; sin embargo en el 2015, la tasa de desocupación de las mujeres de la Comuna llega al 12,6; mientras que para los varones se ubica en el 6,2 y para el total en el 9,2. Por último en el año 2019, la tasa de desocupación femenina es del 14,7; la de los varones del 6,7 (menos de la mitad) y la del total de la PEA en 10,5.

Podemos concluir señalando que a lo largo del período se verifica una suba del desempleo para el conjunto de la Ciudad, pero que la población económicamente activa de la Comuna 4 está, proporcionalmente, más afectada por esta situación y que las mujeres de la ciudad en general, y que las mujeres de la comuna 4 en particular, están aún más afectadas por el desempleo.



Tabla N° 22: Tasa de actividad, empleo, desempleo y subocupación horaria según género. Comuna 4, años 2010, 2015 y 2019

Año / Género	Condición de actividad			
	Actividad	Empleo	Desempleo	Subocupación
Año 2010	57,8	54,1	6,4	10,9
Mujer	48,6	45,3	6,9	14,7
Varon	68,8	64,8	5,9	7,7
Año 2015	60,3	54,8	9,2	15,4
Mujer	53,7	47,0	12,6	17,1
Varon	68,0	63,8	6,2	14,0
Año 2019	61,5	55,1	10,5	18,0
Mujer	54,2	46,2	14,7	20,7
Varon	70,2	65,5	6,7	15,5

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

En cuanto a los grupos de edad, se puede observar a lo largo del período que el grupo más afectado por el desempleo es el de los más jóvenes. Lo mismo ocurre con la tasa de subocupación horaria, siempre se ha mostrado más alta que el valor del total de la PEA. El grupo de las y los que tienen entre 25 y 49 años es el que presenta las mayores tasas de actividad y de empleo. La tasa de desempleo de este grupo se ha mantenido por debajo del promedio de la ciudad, pero es algo más elevada que la que se registra para el grupo de las y los que tienen entre 50 y 64 años.

Tabla N° 23: Tasa de actividad, empleo, desempleo y subocupación horaria según género. Ciudad de Buenos Aires, años 2010, 2015 y 2019

Año / Género	Condición de actividad			
	Actividad	Empleo	Desempleo	Subocupación
Año 2010	57,8	54,1	6,4	10,9
10 a 24	37,1	31,5	15,0	12,8
25 a 49	90,6	86,3	4,8	7,9
50 a 64	78,5	75,6	3,8	8,5
Año 2015	60,3	54,8	9,2	15,4
10 a 24	33,7	26,8	20,4	11,2
25 a 49	90,5	86,0	5,0	8,9
50 a 64	81,0	77,1	4,8	9,6
Año 2019	61,5	55,1	10,5	18
10 a 24	32,0	24,6	23,1	16,5
25 a 49	92,4	86,2	6,7	10,0
50 a 64	81,4	77,1	5,2	10,5

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

## Población ocupada y desocupada

A continuación, se presentan los perfiles ocupacionales de la población ocupada y desocupada para la Ciudad de Buenos Aires y para la Comuna 4. Según la estimación de la Encuesta Anual de Hogares de la Ciudad de Buenos Aires, en el año 2019 la condición de actividad de la población total y de la comuna 4 se distribuye de la siguiente manera:

Tabla N° 24; Población de la Ciudad de Buenos Aires y Comuna 4, según condición de actividad, Año 2019

Condición de Actividad	CABA (%)	Comuna 4 (%)
Ocupados	51,7	46,1
Desocupados	4,6	5,4
Inactivos	43,8	48,6
Total	100,0	100,0

Fuente: EAH, Dirección General de Estadística y Censos GCBA

Para el año 2019 la **población ocupada** de la Ciudad de Buenos Aires presentaba las siguientes características:

- Los ocupados representan al 51,7% de la población de la CABA.
- El 52% son varones y el promedio de edad de la población ocupada son los 42,8 años
- El 58,5% son jefes de hogar, el 24,8 % el cónyuge o pareja del jefe/a de hogar y el 11,8 son hijas/os del jefe/a de hogar.
- El 75,3% son trabajadores asalariados.
- En cuanto a la rama de actividad en la que se desempeñan predominan las ocupaciones vinculadas a los servicios 59,5%; dentro de este grupo, el 24,6% se desempeña en actividades financieras y de seguros; actividades inmobiliarias; actividades profesionales científicas y técnicas; actividades administrativas y servicios de apoyo; información y comunicación; el 17% en actividades vinculadas a la enseñanza; salud humana y servicios sociales; el 10,1% administración pública y defensa; planes de seguro social obligatorio y el 7,8% a Artes, entretenimiento y recreación; otras actividades de servicios
- Las actividades vinculadas con el comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos y motocicletas; alojamiento y servicios de comidas, concentran al 19,1% de los ocupados.
- El 7,8% de los ocupados pertenecen a actividades de industria manufacturera.
- El 4,9% en servicio doméstico
- El 3,7% a la construcción.
- El Ingreso promedio mensual de la ocupación principal de los habitantes de la Ciudad de Buenos Aires fue de \$38.883<sup>6</sup>; y el 52,9% tienen ingresos iguales o menores a \$30.000. Los valores de los ingresos por ocupación varían de los \$100 mensuales al \$1.000.000

<sup>6</sup> Se utilizó el monto del ingreso por la ocupación principal percibido el mes pasado o por cobrar o que arregló que le paguen. Incluye valores imputados. EAH 2019.

- El 1,8% de los ocupados declaró que no recibía remuneración monetaria por su trabajo.
- Al considerar los ingresos por la ocupación principal por género se observan diferencias significativas entre varones y mujeres. El ingreso promedio de los varones fue de \$43.958,62 y el de las mujeres \$ 33.414,12, un 23% menos que los varones.
- Entre los varones hay 1,5% que declaró no percibir ingresos monetarios por su ocupación principal y entre las mujeres el 2,1%.
- El 24% trabaja menos de 30 horas semanales; el 34,8% trabaja entre 30 y 40 horas semanales y el 41,3% trabaja más de 40 horas semanales. Entre los varones el promedio de horas semanales trabajadas es de 41:30 hs y entre las mujeres 34:42 hs
- El 42,9% tiene estudios superiores o universitarios completos y el 23,7% tiene estudios superiores o universitarios incompletos. El 17,2% tienen estudios secundarios completos y el 10,7% incompletos. Los ocupados con estudios primarios completos es de 4,6% y el 1,2% no completó este nivel.

En cuanto a la **población desocupada** de la ciudad podemos decir que

- Representan el 4,6% del total de la población de la Ciudad
- El 55,6% son mujeres y la edad promedio es de 36 años, y no se observan diferencias en el promedio de edad en mujeres y varones.
- Son principalmente los hijos / hijastros del jefe de hogar (35,3%); en segundo lugar están las/os propios jefes de hogar (32,4%)y luego los cónyuges o parejas de este (22,8%).
- El 88,1% de los desocupados manifestó haber trabajado anteriormente.
- El 31,8% señaló que hacía más de un año que estaba desocupado, el 19,4% llevaba buscando trabajo hacía más de 6 meses y menos de un año; el 16,0% más de 3 meses y hasta 6 meses; el 19,8% de 1 a 3 meses y el 13,1% hacía menos de un mes que había comenzado a buscar un trabajo.
- Al analizar el tiempo que hace que están desocupados se observa diferencias en los valores extremos. En las mujeres el porcentaje de las que hace más de un año que buscan trabajo es del 34,8%, mientras que los varones que están en esa condición son el 28,1%.
- En cuanto al nivel de estudios alcanzados el 34,4% tiene estudios superiores o universitarios incompletos, el 19,8% completó el nivel secundario y el 17,2 tiene estudios superiores o universitarios completos. El 28,4% de los desocupados no completó la escuela secundaria.

#### ***Población ocupada y desocupada en la Comuna 4***

##### *Población ocupada*

- La población ocupada de la Comuna 4 representa al 46,7% del total de la población de la Comuna, y el 7% del total de los ocupados de la Ciudad de Buenos Aires.
- El 54,7% son varones y el 45,3% mujeres.

- El promedio de edad es de 41,5 años.
- El 50% tienen menos de 40 años y no se observan diferencias por género.
- El 50,7% de los ocupados de la Comuna 4 son las/os jefas/es de hogar; el 26,1% de los ocupados son el cónyuge o pareja del jefe de hogar y el 17,0% el hijo o hijastro del jefe de hogar.
- El 77,8% son trabajadores asalariados. El 19,9% son trabajadores por cuenta propia, el 1,5% patrón o empleador y el 0,8% trabajador familiar.
- En cuanto a la rama de actividad en la que desarrollan sus actividades, el 51,7% se desempeña en actividad de servicios, dentro de esta, el 15% realiza actividades financieras y de seguros; actividades inmobiliarias; actividades profesionales científicas y técnicas; actividades administrativas y servicios de apoyo; información y comunicación; el 14,5% actividades de enseñanza; salud humana y servicios sociales; el 8,3% Artes, entretenimiento y recreación y el 6,2% en transporte y almacenamiento (Incluye correo y servicios de mensajería) El 19,2% se encuentra ocupado en actividades comerciales; el 10,0% en la industria manufacturera y 8,2% en servicio doméstico.
- El ingreso promedio de la ocupación principal fue de \$25.567 en 2019 y en el 51,2% de los casos el ingreso de la ocupación principal fue igual o menor a \$20.000. La brecha sobre este ingreso es de \$450 a \$200.000. El 2,0% manifestó no recibir ingresos.
- Se observan diferencias en los ingresos de la ocupación principal según el género de la persona ocupada; entre los varones ocupados de la comuna 4, el ingreso promedio de la ocupación principal fue de \$28.012, mientras que para las mujeres fue de \$22.615, la diferencia es de \$ 5.397, lo que implica que las mujeres ocupadas de la comuna 4 ganan un 19% menos por su ocupación principal. Entre los varones se registra 1,9% de ocupados sin ingresos y entre las mujeres el 2,1%
- Cabe señalar que el ingreso promedio de la ocupación principal es entre los ocupados de la Comuna 4 un 34% más bajo que el ingreso promedio de los ocupados de toda la ciudad.
- El 28% trabaja menos de 30 horas semanales; el 33,4% trabaja de 30 a 40 horas semanales y el 38,5% lo hace por más de 40 horas semanales. El promedio semanal de horas trabajadas es de 37 horas y 40 minutos, entre los varones es de 41 horas y 20 minutos y en las mujeres de 33 horas y 16 minutos.
- En cuanto al máximo nivel de instrucción alcanzado, el 23,6% finalizó la secundaria, el 22,8% finalizó estudios superiores o universitarios, el 15,6 tiene estudios superiores o universitarios incompletos. El 37,9% no finalizó la escuela secundaria, entre estos hay un 5% que no finalizó la escuela primaria. Nótese que el nivel de estudios de los ocupados es inferior al de los ocupados de la Ciudad.

#### *Población desocupada*

- La población desocupada de la comuna 4 representa al 5,4% del total de la población de la comuna, y los desocupados de la Comuna 4 representan el 6,9% del total de desocupados de la Ciudad de Buenos Aires.

- Tienen 34 años promedio, el 66,6% de los desocupados son varones y el 33,4% mujeres. Entre los varones, los desocupados tienen en promedio 40 años y entre las mujeres 31.
- Según la relación de parentesco con el jefe de hogar el 37,6% de los desocupados son el hijo/hijastro del jefe/a de hogar; el 28,5% el jefe/a de hogar y en el 19,6% de los casos el/la cónyuge o pareja del jefe/a de hogar.
- El 81,4% de los desocupados manifestó haber trabajado anteriormente. Entre los varones este porcentaje se eleva al 86,4% y entre las mujeres baja al 79,0%.
- El 41,5% señaló que hacía más de un año que estaba desocupado, el 19,6% llevaba buscando de 1 a 3 meses; el 16,1% más de 6 meses pero menos de 1 año y el 11,1% hace menos de un mes que busca trabajo.
- Al igual que para las y los desocupados del total de la Ciudad, los tiempos de búsqueda de trabajo varían entre los géneros en las categorías extremas, entre las mujeres el 46,6% señaló que hace más de un año que busca trabajo, mientras que entre los hombres están en esa situación el 31,2%; por el contrario entre los varones el 27,6% dijo estar buscando trabajo hace menos de 1 mes, mientras que entre las mujeres solo el 2,6% de las desocupadas habían iniciado la búsqueda hacia menos de un mes.
- En cuanto al nivel de estudios alcanzados el 44,7% no completó la escuela secundaria, dentro de este grupo el 26,6% tienen la secundaria incompleta, el 7,0% terminó la primaria; el 9,3% no finalizó los estudios primarios y hay 1,8% que no tiene estudios. El 17,1% de los desocupados de la comuna 4 finalizó el secundario y el 30,4% tiene estudios superiores o universitarios incompletos y el 7,7% completó el nivel de estudios superior.

Estos datos estadísticos son consistentes con la desigualdad en la ciudad. Se observa que sistemáticamente se repiten las peores condiciones relacionadas con la ocupación y los ingresos entre la población de la Comuna 4. Al mismo tiempo, se conjugan otras dimensiones sociales para dar cuenta de las condiciones de interseccionalidad, ya que también se verifican brechas de género e importantes dificultades para los jóvenes en el acceso al mercado de trabajo.

# PIDAE 2020/23

## EQUIPO DE TRABAJO

---

IDEA: Graciela Morgade

DIRECTOR: Jorge Blanco - CODIRECTORA: María Victoria Pita

COORDINACIÓN OPERATIVA: Paloma Garay Santaló

DISEÑO DEL PROYECTO: Silvana Campanini, Jorge Blanco, Ivanna Petz, Juan Pablo Cervera Novo y Graciela Corbato

DISEÑO GRÁFICO: Nicolás O. Cruz - COMUNICACIÓN: Cecilia García

Equipos:

- CIDAC: Mirtha Lischetti, Juan Pablo Cervera Novo, Guadalupe Hindi y Graciela Corbato
- Programa de Antropología Política y Jurídica: María Victoria Pita y Maitén Pauni Jones
- Programa Transporte y Territorio, Geografía: Andrea Gutiérrez, Luis Domínguez Roca, Natalia Lerena; Paloma Garay Santaló y Jorge Blanco.
- Programa Accesibilidad y discapacidad: Verónica Rusler
- Diversidad Lingüística (CIDAC): Corina Courtis, Santiago Durante y Florencia Ciccone
- Economía Popular. Trabajo, políticas públicas y luchas por su reconocimiento: Matías Larsen, Ivanna Petz, Guadalupe Hindi, Sofía Tirachini, Juan Pablo Cervera Novo y Juliana Aloí
- Arte y Sociedad (CIDAC): Gloria Varela, Mariel Melechenko y Gabriel Lewin
- Migraciones (CIDAC): Joanna Sander
- Formación para el Trabajo (CIDAC), Cátedra de Pedagogía A (Ciencias de la Educación): Anahi Guelman, Melisa Cushnir, Evelyn Parra, Mariana Trembinsky, Paloma Fernandez López Attías
- Educación y Psicopedagogía: Susana Mantegazza, Norma Filidoro y Carla Lanza
- Hábitat, Vivienda y Ciudadanía (CIDAC): Ana Gretel Thomasz
- Comunicación y Diseño: Alejandro Spiegel y Esteban Javier Rico