



ATLAS ESTRATÉGICO DE LA COMUNA 4

LA BOCA, BARRACAS, PARQUE PATRICIOS , POMPEYA

Proyecto de Investigación y Desarrollo en Áreas Estratégicas (PIDAE)

Desigualdad social y acceso a derechos en la Comuna 4: Hacia la construcción de políticas socio-territoriales integrales a partir de demandas ciudadanas

Buenos Aires - 2023

.UBAFILO

Secretaría de
Extensión Universitaria
y Bienestar Estudiantil



CENTRO DE
INNOVACIÓN Y DESARROLLO
PARA LA ACCIÓN COMUNITARIA

ÍNDICE

Presentación

El Atlas Estratégico y la agenda de problemas socio-territoriales de la Comuna 4

1. Población por radio censal, Comuna 4, 2010

2. Condiciones habitacionales, Comuna 4, 2010

3. Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas, Comuna 4, 2010

4. Conexión a servicios básicos, Comuna 4, 2010

5. Equipamientos públicos Comuna 4

6. Establecimientos de salud Comuna 4

7. Espacios de Formación Profesional Comuna 4

8. Distribución de cooperativas y empresas recuperadas Comuna 4

9. Distribución de mercados y ferias itinerantes y estables Comuna 4

10. Organizaciones de cuidados socio comunitarios Comuna 4

11. Red de transporte público Comuna 4

12. Transporte y servicios Comuna 4

13. Transacciones SUBE Destino AMBA, 2019

14. Reclamos sobre espacios verdes Comuna 4

15. Zonas de riesgo ambiental Comuna 4

16. Políticas Urbanas Comuna 4

17. Precio de terrenos en CABA

18. Valor del suelo Comuna 4, 2008-2015-2020

Presentación

El Atlas Estratégico de la Comuna 4 fue elaborado como parte del proyecto “Desigualdad social y acceso a derechos en la Comuna 4: Hacia la construcción de políticas socio-territoriales integrales a partir de demandas ciudadanas”, desarrollado entre 2020 y 2023. El proyecto tiene como objetivo construir una serie de orientaciones de políticas públicas integrales a partir de las demandas ciudadanas, recogiendo experiencias que surgen del trabajo en el territorio y generando de manera colectiva ese conjunto de orientaciones.

El Atlas se propone reflejar algunos de los procesos y dinámicas socio-territoriales que dan cuenta de problemas de agenda en la Comuna. Está compuesto por una serie de cartografías sobre diferentes aspectos socio-territoriales, y que se derivan de fuentes estadísticas sistemáticas (como la información proporcionada por los Censos), de

relevamientos específicos (procedentes de distintas instituciones estatales) y de aportes propios de los equipos que forman parte del proyecto. Entre los temas que se han abordado se encuentran caracterizaciones demográficas y habitacionales, expresión territorial de distintos tipos de organizaciones sociales, equipamientos colectivos, trazos de las políticas urbanas en el territorio de la Comuna y cuestiones de transporte y movilidad.

El proyecto fue financiado por la Universidad de Buenos Aires y tuvo como sede el Instituto de Geografía junto con el Centro de Innovación y Desarrollo para la Acción Comunitaria (CIDAC), ambos de la Facultad de Filosofía y Letras. Un rasgo característico del equipo de trabajo es la confluencia de investigadorxs procedentes de diversas carreras e institutos de investigación de la Facultad de Filosofía y Letras (antropología, artes, edición, educación, geografía y letras).

El Atlas Estratégico y la agenda de problemas socio-territoriales de la Comuna 4

Las cartografías con indicadores socio demográficos de la Comuna 4 muestran una diferenciación interna importante tanto en términos de densidad de población como en cuanto a las condiciones habitacionales. Se trata de una comuna heterogénea, en la que coexisten diferentes situaciones. En ese marco, hay una coincidencia de las áreas en que residen hogares con hacinamiento crítico y con necesidades básicas insatisfechas, dando cuenta de la gravedad del problema de acceso a la vivienda y del peso de este indicador sobre las condiciones de vida. En particular, las áreas con mayores dificultades incluyen la franja lindante con el Riachuelo, las villas 21-24, el núcleo habitacional transitorio Zavaleta y extensas áreas de La Boca.

La conexión a servicios básicos es un ejemplo extremo de esta diversidad, con la mayor parte de la Comuna servida de manera completa con agua, electricidad y cloacas, excepto la villa 21-24. Constituye un ejemplo más de la necesidad urgente de urbanización de la villa 21-24, en los barrios de Barracas y Parque Patricios. En el área servida, por su parte, se manifiestan frecuentemente problemas en la provisión del servicio, sobre todo de agua.

Los equipamientos urbanos muestran una amplia distribución en la Comuna 4. Los ejemplos cartografiados refieren al sistema de salud y a parte de la oferta educativa, expresada a través de la oferta de formación profesional, particularmente relevante para los sectores más vulnerables. Sin embargo, se han detectado problemas de acceso a estos servicios expresados por los propios vecinos de la comuna.

Asimismo, hay una intensa actividad social expresión de la economía popular, que se ve reflejada en la diversidad de cooperativas y fábricas

recuperadas, ferias y organizaciones culturales y socio-comunitarias. Las políticas de apoyo a la economía popular y a la diversidad de modelos asociativos son fundamentales para fortalecer el tejido social y promover las iniciativas colectivas.

El sistema de transporte cubre ampliamente la Comuna 4 a partir de los centros de transbordo de Constitución y Pompeya y de los corredores de transporte público canalizados por los puentes que unen ambos márgenes del Riachuelo. No obstante, en talleres específicos se identificaron movilidades insatisfechas en áreas intersticiales de la Comuna, en las dimensiones de acceso a la red, circulación peatonal y articulación interna entre los barrios de la propia comuna. Estos problemas requieren de la revisión a escala micro de la red de transporte.

También en materia de movilidad, la representación de los desplazamientos cotidianos registrados por la tarjeta SUBE muestra que los residentes de la Comuna 4 tienen una fuerte interacción de proximidad, con el área central y con

las principales centralidades de CABA. Son más débiles las conexiones con el conurbano, entre las que se destacan las que tienen con los municipios del sur.

En materia ambiental, la Comuna cuenta con espacios verdes relevantes, pero hay una serie de reclamos sobre las condiciones de esos espacios y por diferentes intentos de reemplazo de áreas verdes por espacios construidos, que motivan acciones sociales de defensa de ese patrimonio.

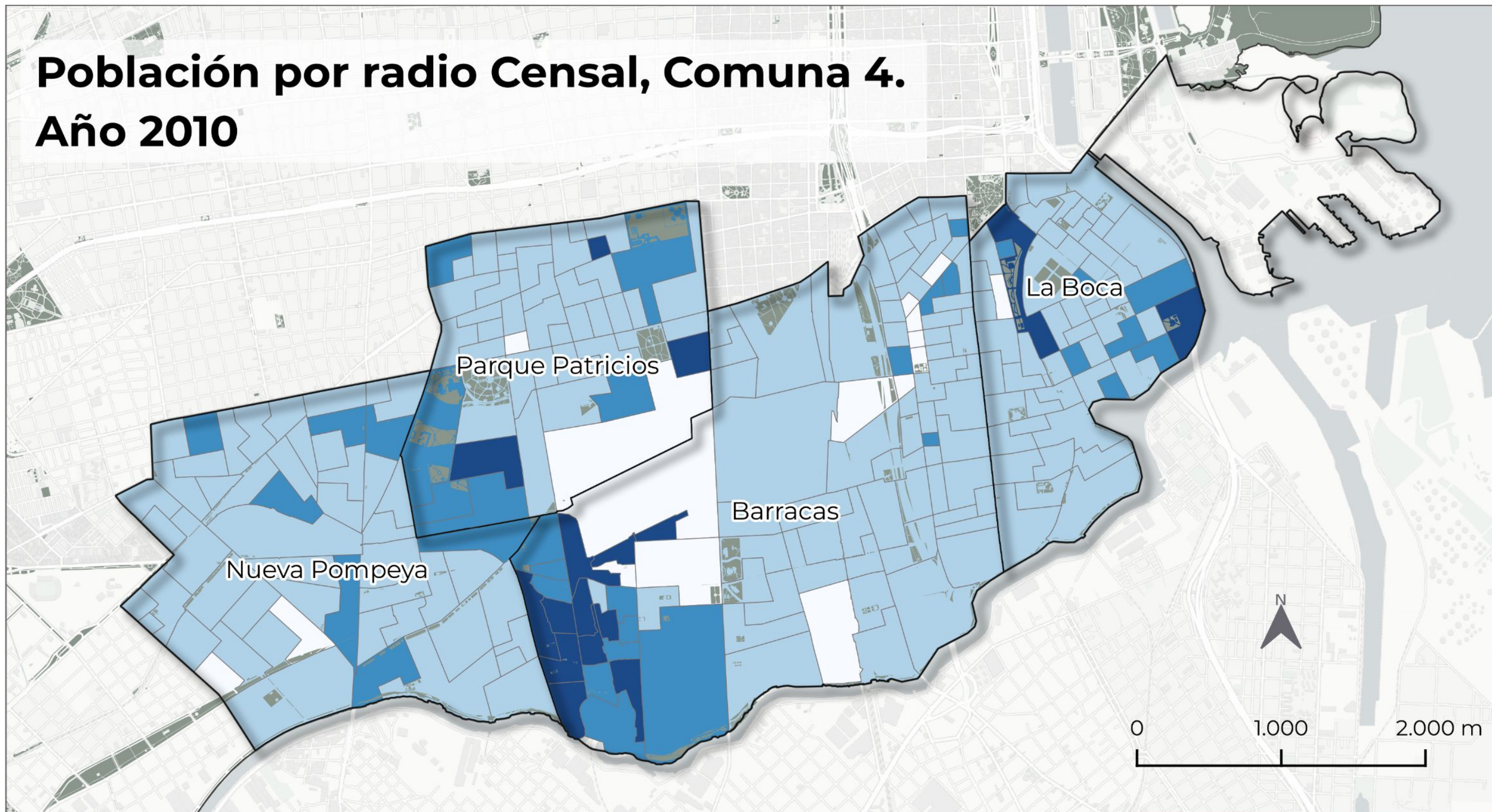
La situación de la Comuna en el marco de la cuenca Matanza – Riachuelo, da cuenta de la formación de áreas de riesgo ambiental, especialmente concentradas en zonas de Pompeya y en la Villa 21-24.

Diversas políticas urbanas se expresan en la Comuna 4, dando un marco que la articula con iniciativas más generales para toda la CABA y con iniciativas específicas para la propia comuna. Se destacan políticas económicas, como las que

promueven la formación de distritos económicos, muy presentes en la Comuna, con efectos múltiples y complejos de activación pero también de conflictos y desplazamientos. Algo similar sucede con las políticas de vivienda que no consiguen canalizarse para resolver las dificultades de acceso de los residentes locales a la vivienda apropiada. También hay políticas de renovación urbana cuyos resultados deben ser considerados cuidadosamente frente al riesgo de transformarse en una renovación urbana excluyente de los pobladores locales.

En relación con la dinámica inmobiliaria, los mapas presentados muestran la persistencia de diferencias significativas entre el norte y el sur de la CABA, pero también dan cuenta de un paulatino proceso de incremento de los valores inmobiliarios del sur de la ciudad. Frente a estos procesos, se alerta que dicho incremento, en un contexto de vulnerabilidad social y pobreza, puede generar desplazamientos de la población más vulnerable.

Población por radio Censal, Comuna 4. Año 2010



Referencias

Población según radio censal

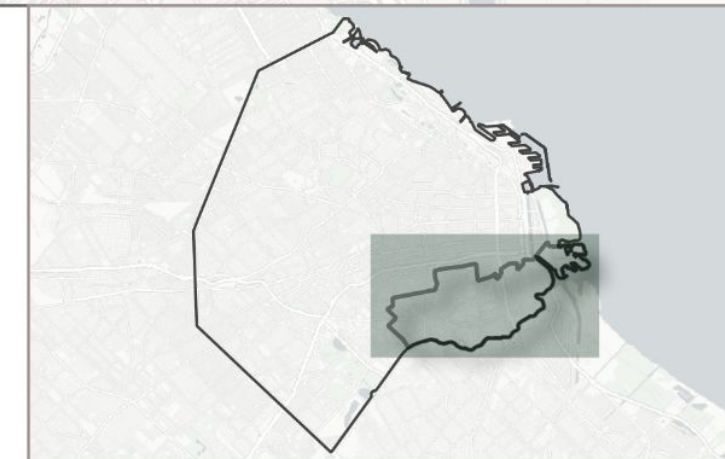
- 70 - 500
- 501 - 1000
- 1001 - 1500
- 1501 - 3945
- Espacios verdes

Datos:

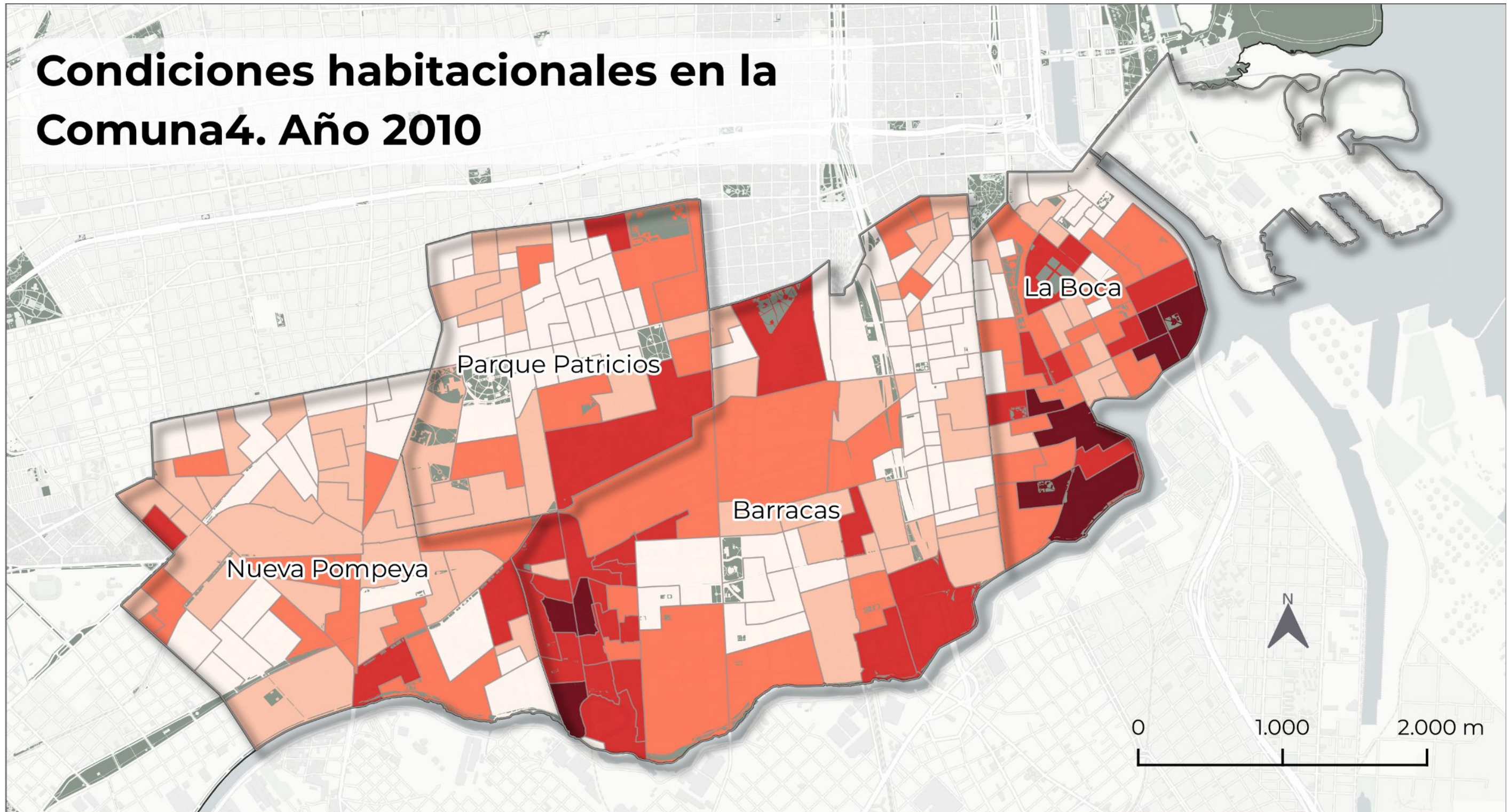
Habitantes: 218.245
Hogares: 76.455
Área (km²): 22

Fuente:

Indicadores del Censo de
Población, Hogares y Vivienda.
INDEC, 2010
SRC: EPSG 5347



Condiciones habitacionales en la Comuna 4. Año 2010



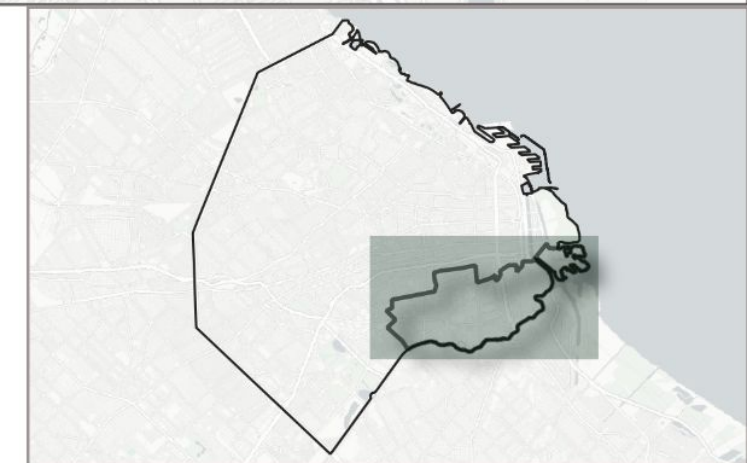
Referencias

Hogares con hacinamiento crítico según radio censal

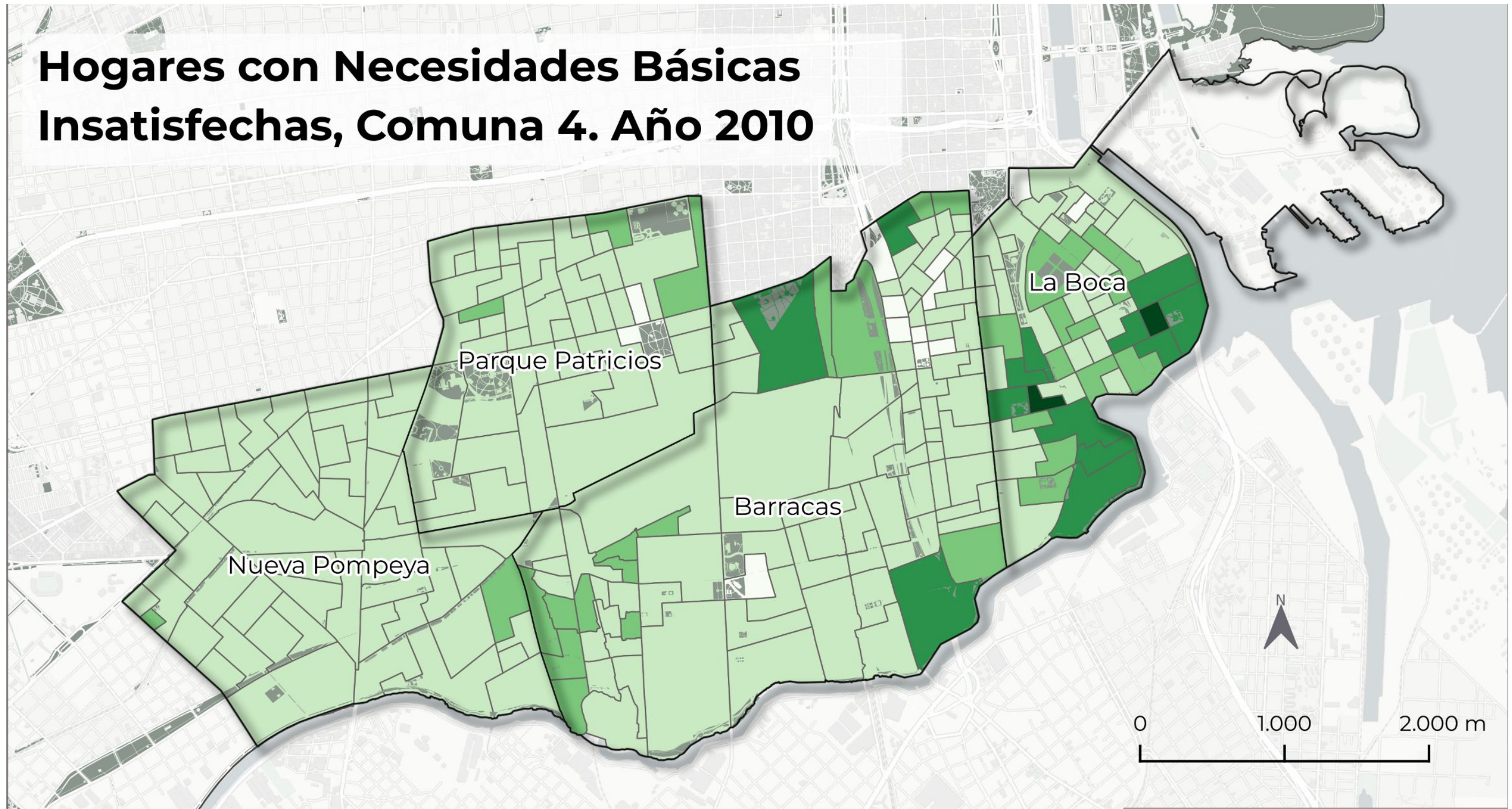


Datos:
 Habitantes: 218.245
 Hogares: 76.455
 Área (km²): 22

Fuente:
 Indicadores del Censo de Población, Hogares y Vivienda. INDEC, 2010
 SRC: EPSG 5347









Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas, Comuna 4. Año 2010



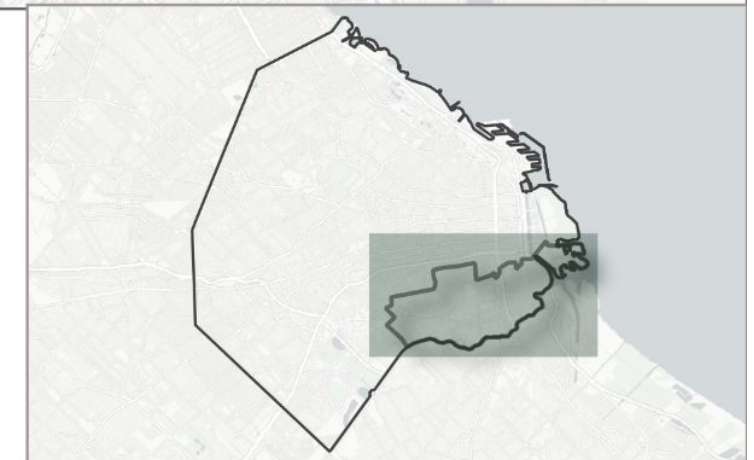
Referencias

Porcentaje de hogares con NBI

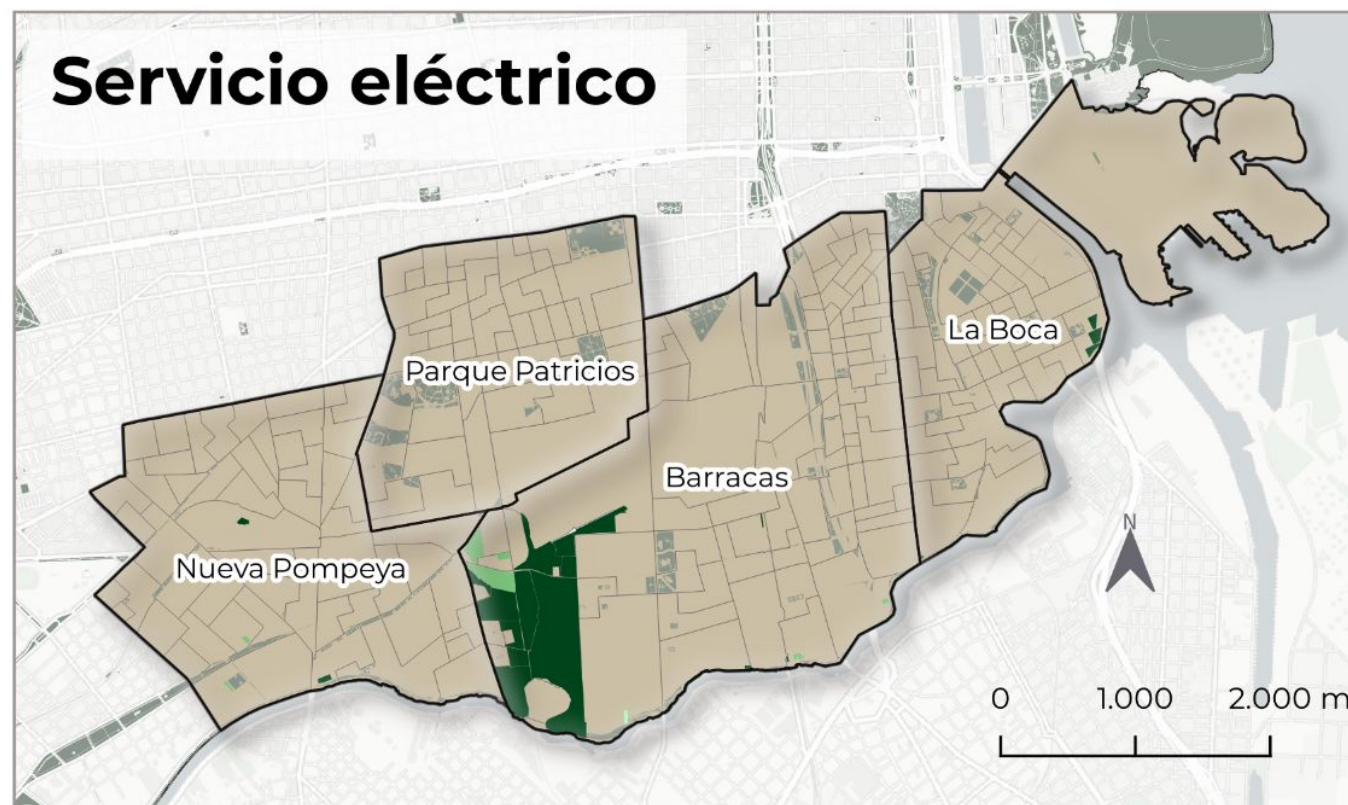
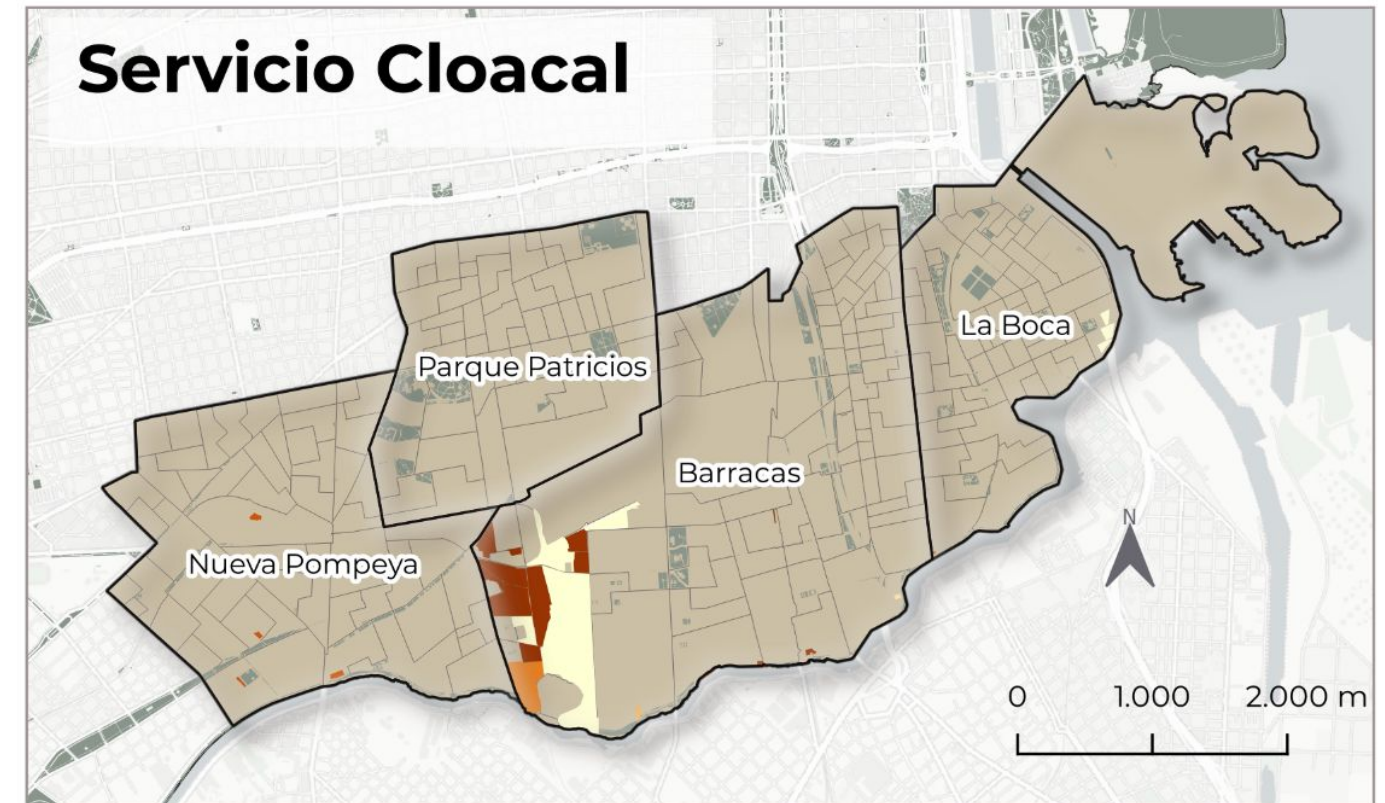
 0 - 0	 41 - 60
 1 - 20	 61 - 90
 21 - 40	 Espacios verdes

Datos:
Habitantes: 218.245
Hogares: 76.455
Área (km2): 22

Fuente:
Indicadores del Censo de
Población, Hogares y Vivienda.
INDEC, 2010
SRC: EPSG 5347



Conexión a servicios básicos en la Comuna 4, CABA



Servicio de agua (RENABAP, 2020)

- Bomba de agua de pozo comunitaria
- Conexión formal al agua corriente de red pública
- Conexión irregular a la red pública de agua corriente

Dato censo nacional (INDEC, 2010)

- Servicio satisfactorio

Servicio eléctrico (RENABAP, 2020)

- Conexión a la red pública con medidor comunitario
- Conexión formal a la red pública de energía eléctrica con medidores domiciliarios.
- Conexión irregular a la red pública

Dato censo nacional (INDEC, 2010)

- Servicio satisfactorio

Servicio cloacal (RENABAP, 2020)

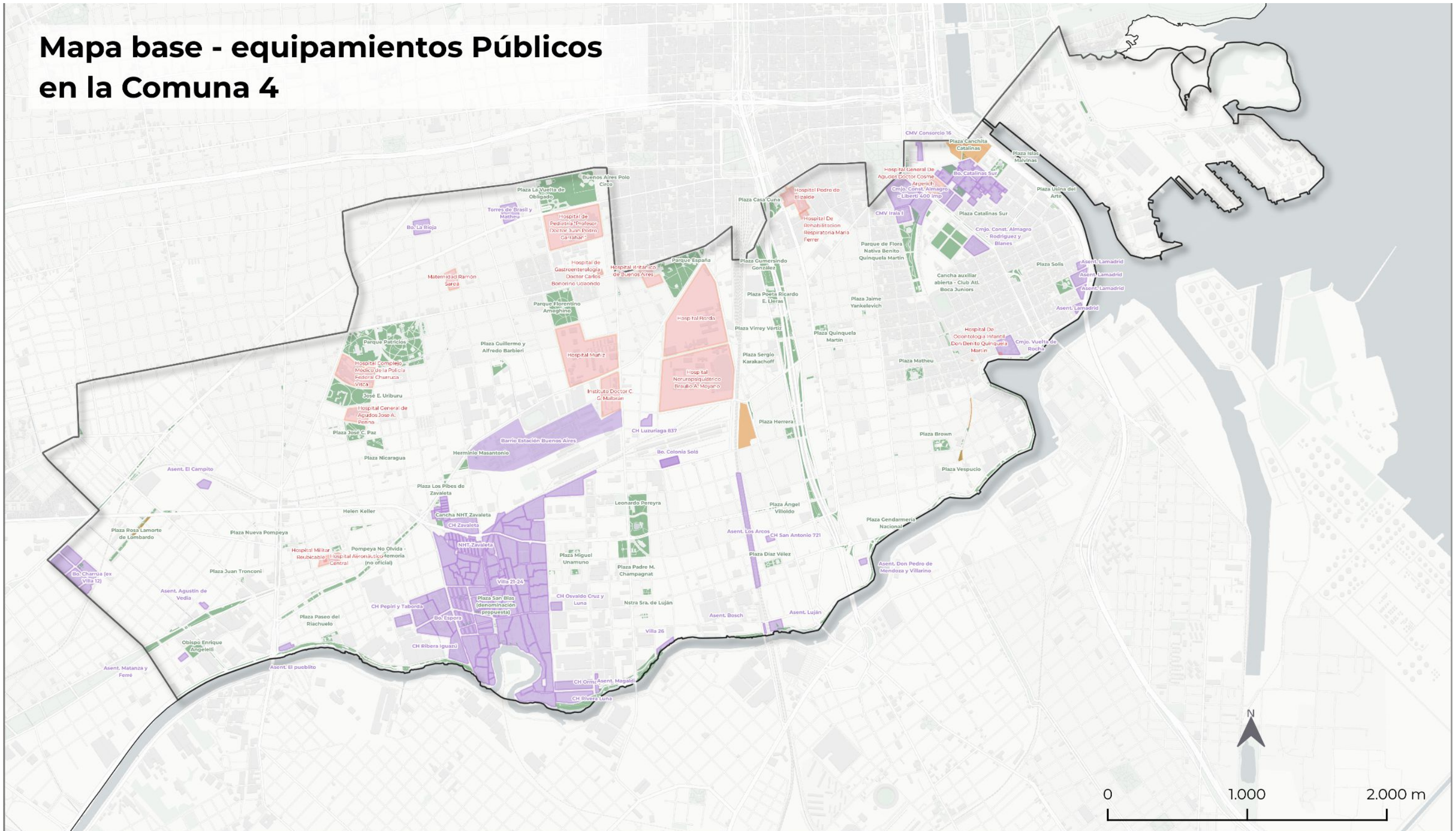
- Conexión formal a la red cloacal pública
- Conexión irregular a la red cloacal pública
- Desagüe a cámara séptica y pozo ciego
- Desagüe a intemperie o cuerpo de agua
- Desagüe sólo a pozo negro/ciego u hoyo
- Red cloacal conectada al pluvial

Dato censo nacional (INDEC, 2010)

- Servicio satisfactorio

Fuente: Registro Nacional de Barrios Populares, siglas RENABAP, 2020. Indicadores del Censo de Población, Hogares y Vivienda. INDEC, 2010. SRC: EPSG 5347

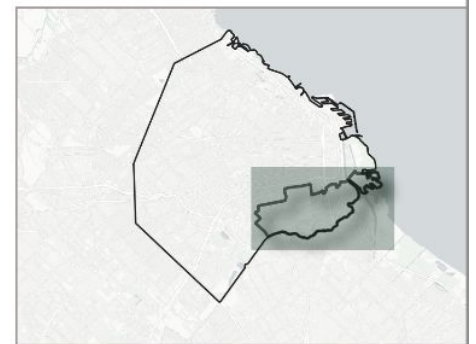
Mapa base - equipamientos Públicos en la Comuna 4



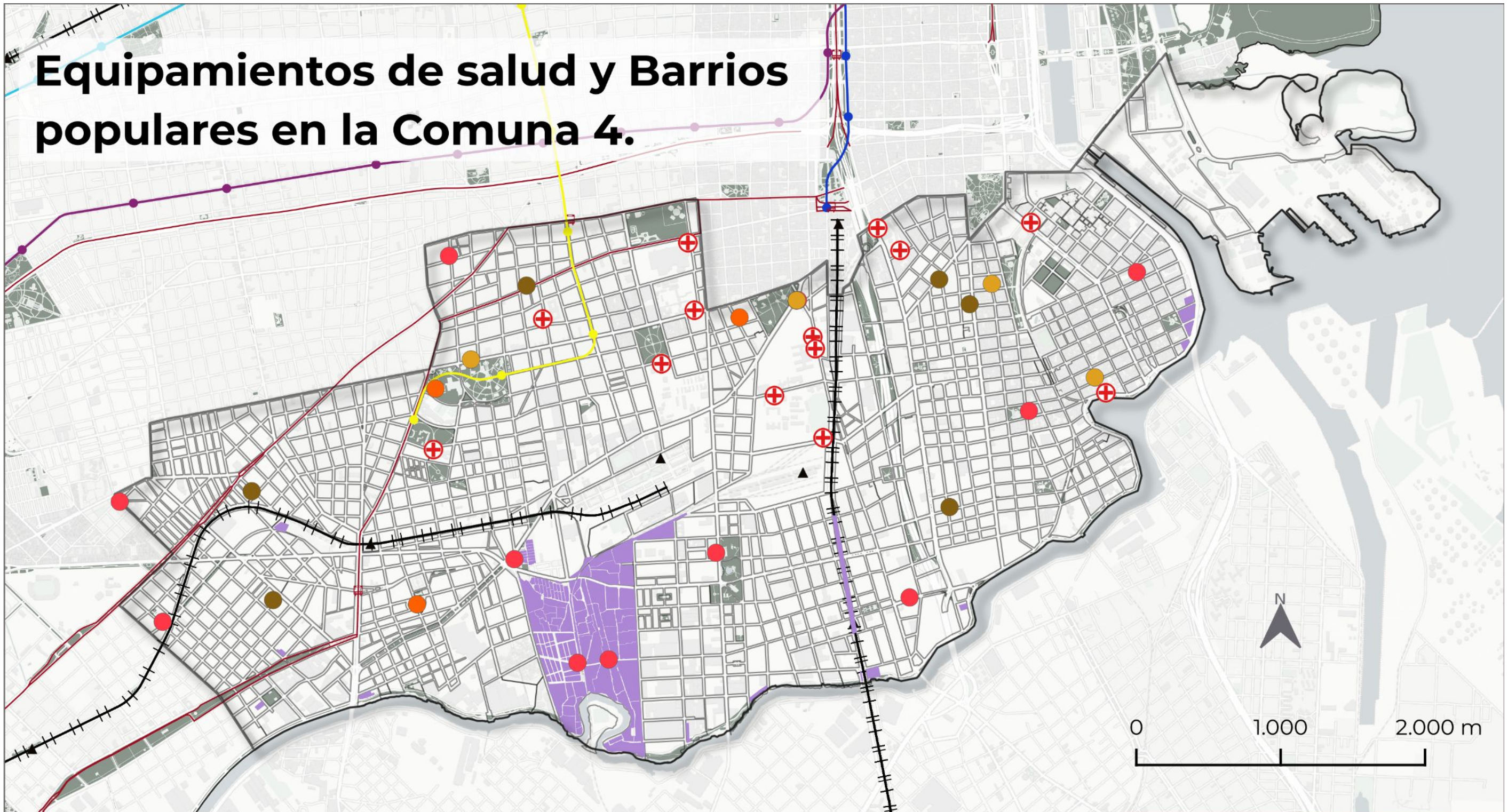
Referencias

- Hospitales Públicos
- Espacios verdes
- Barrios populares
- Parcelas uso ferroviario

Fuente:
 Hospitales polígonos: obtenido de OSM
 data.buenosaires.gob.a
 SRC: EPSG 5347



Equipamientos de salud y Barrios populares en la Comuna 4.



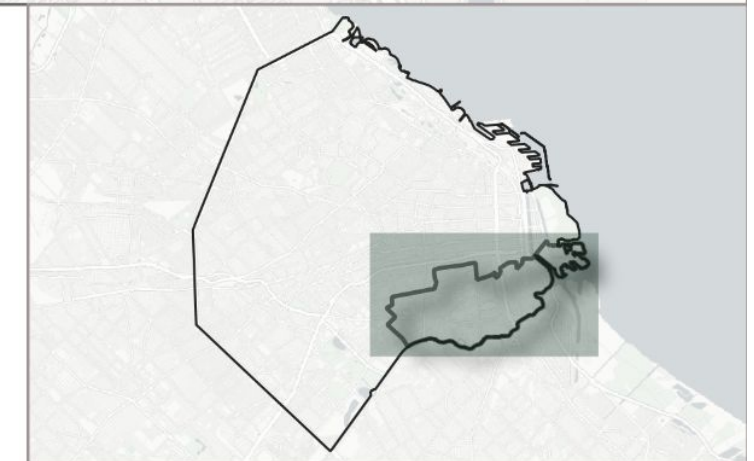
Referencias

- Centros de atención de día
- Centros de salud no dependientes de GCBA
- Centros de Salud y Acción Comunitaria
- Centros médicos barriales
- ⊕ Hospitales públicos
- Barrios populares

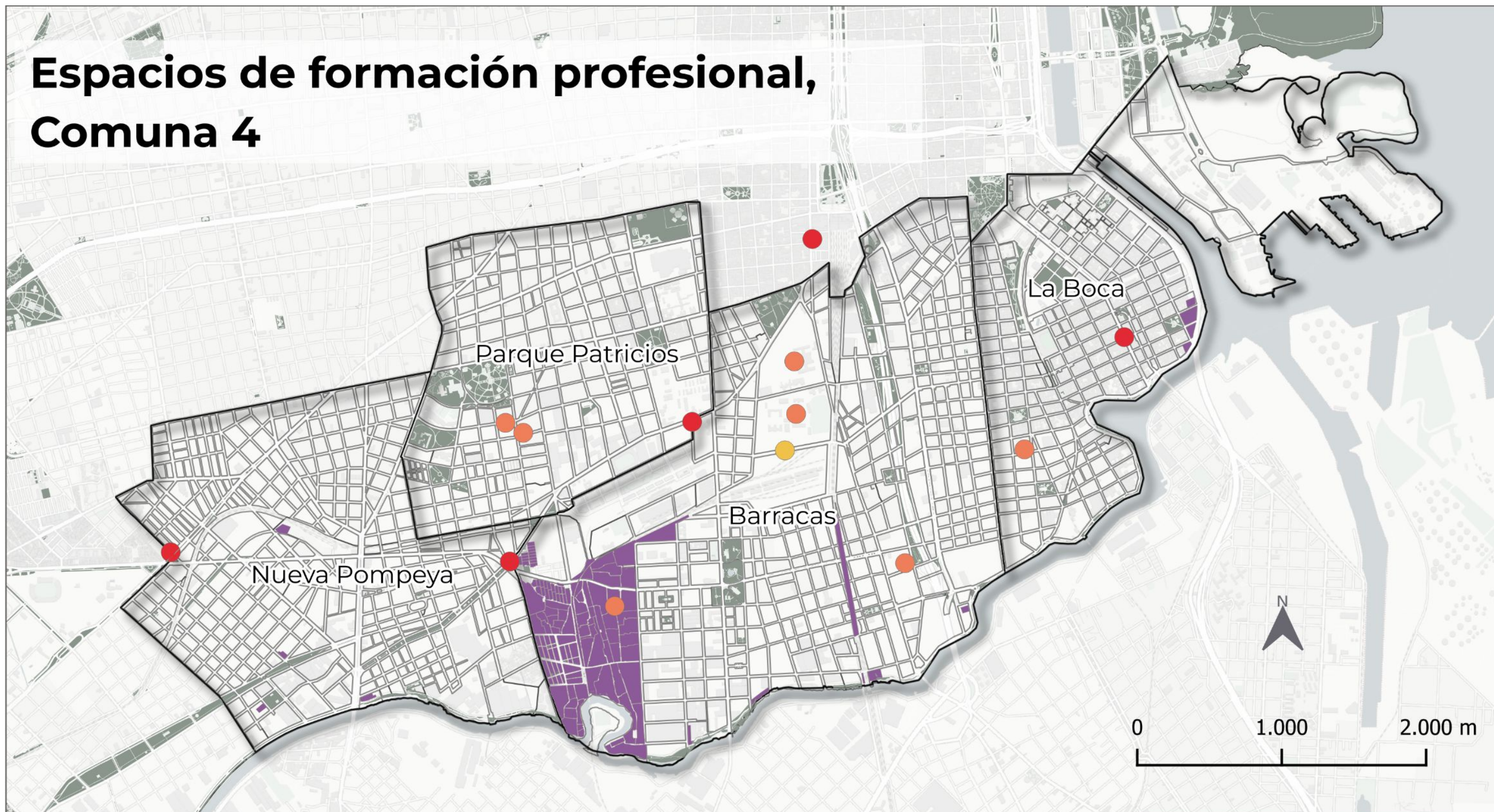
- Subte recorrido
- Línea C
- Línea E
- Línea H
- ▲ Tren estaciones
- + Tren recorrido

- Metrobus recorrido
- ⊞ Metrobus estaciones
- Espacios verdes

Fuente:
data.buenosaires.gov.ar
 SRC: EPSG 5347



Espacios de formación profesional, Comuna 4



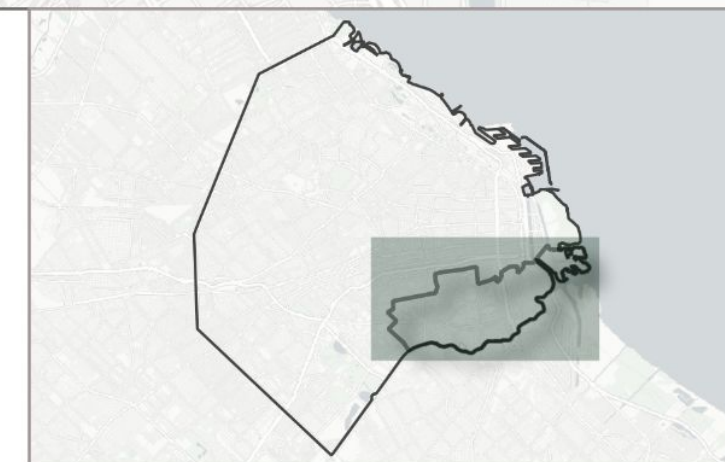
Referencias

Espacios de formación profesional

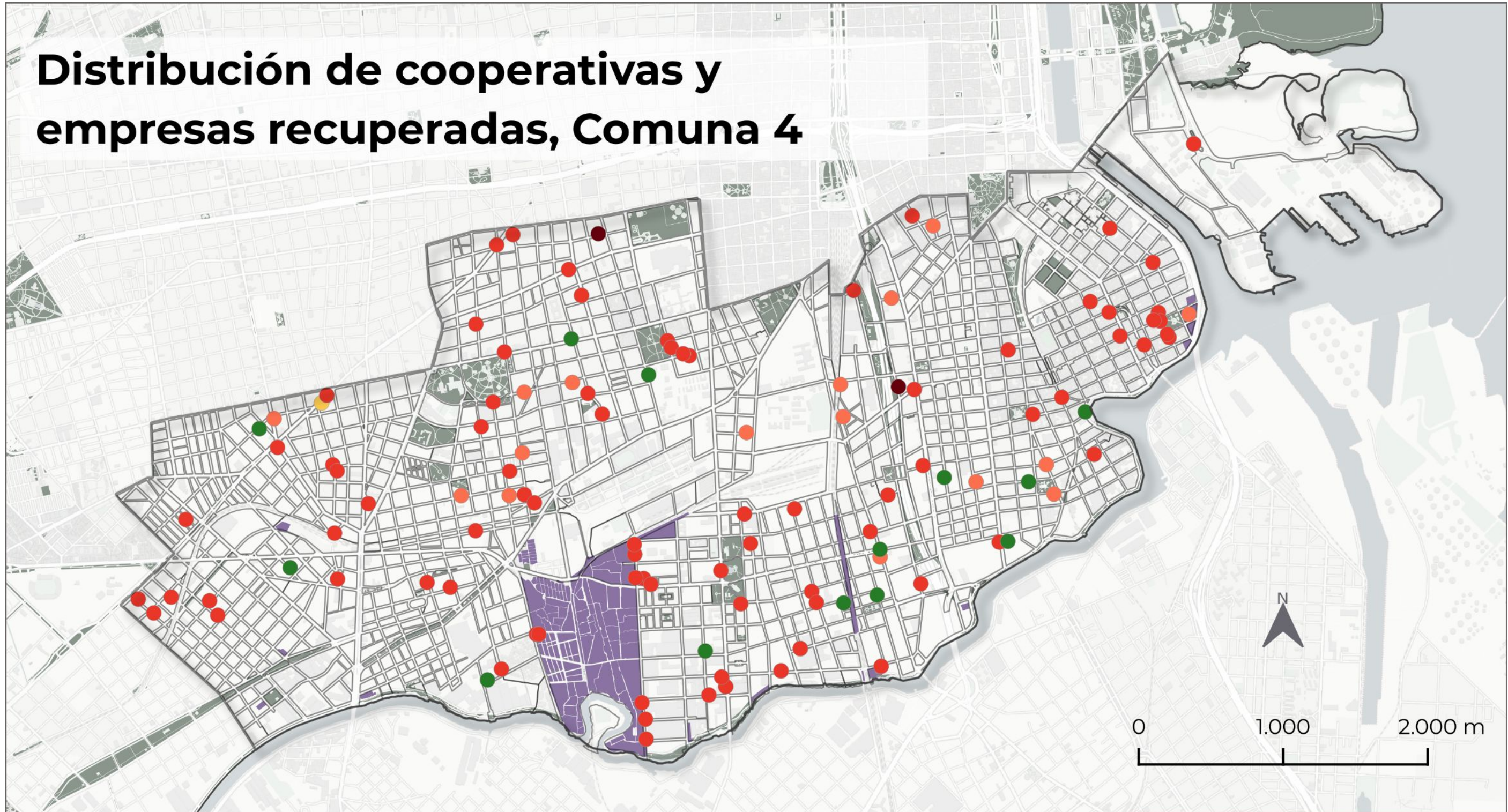
- Espacios de Formación del GCBA
- Organizaciones sociales con convenio con MTESS
- Otros espacios existentes

- Espacios verdes
- Barrios populares

Fuente:
Elaboración propia en base a la información
provista por el Equipo Economía Popular, PIDAE.
SRC: EPSG 5347



Distribución de cooperativas y empresas recuperadas, Comuna 4



Referencias

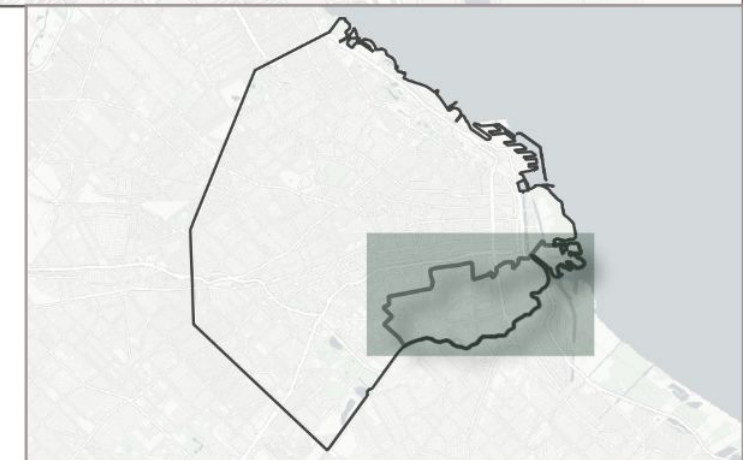
Cooperativas (*) por actividad

- De provisión
- Servicios públicos, sociales culturales y deportivos
- Trabajo
- Vivienda y construcción

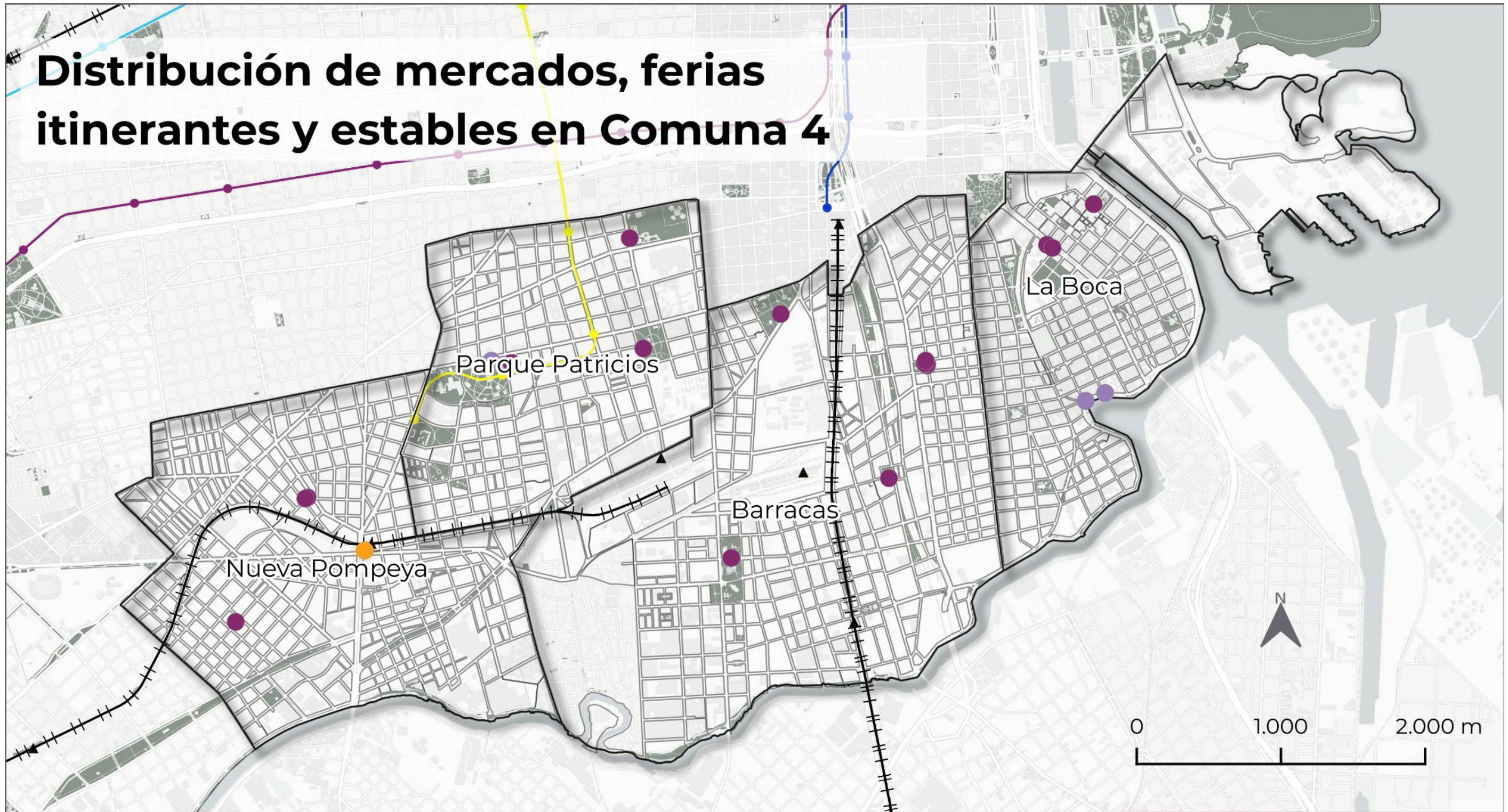
- Empresas Recuperadas
- Barrios populares
- Espacios verdes

Referencias:
 * Cooperativas, Federaciones de Cooperativas y Confederaciones

Fuente:
 INAES, Registro Nacional de Empresas Recuperadas 2021
data.buenosaires.gov.ar
 SRC: EPSG 5347



Distribución de mercados, ferias itinerantes y estables en Comuna 4



Referencias

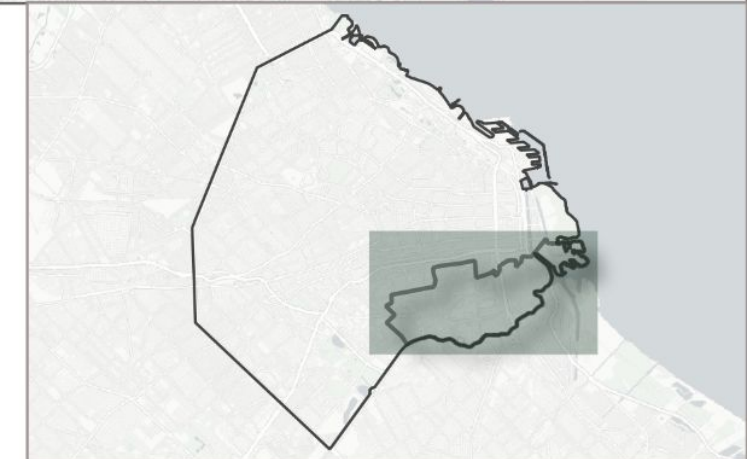
- Ferias Itinerantes de Abastecimiento Barrial
- Ferias
- Mercado
- Espacios verdes

Subte recorrido

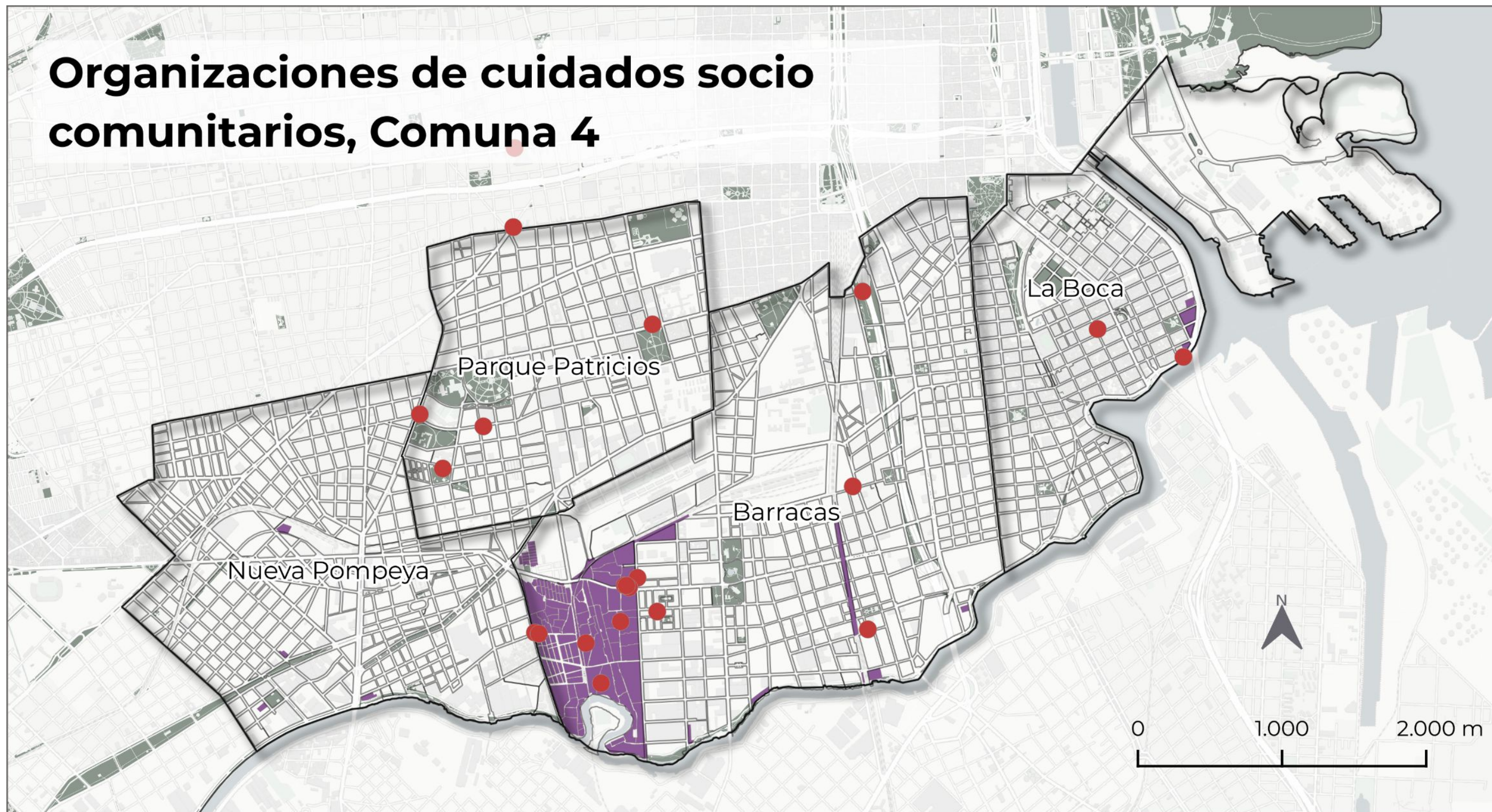
- Línea C
- Línea E
- Línea H
- + Tren recorrido
- ▲ Tren estaciones

Fuente:

Ministerio de Ambiente y Espacio Público.
 SS Administración General y Uso del
 Espacio Público.
 Año 2021
data.buenosaires.gob.ar
 SRC: EPSG 5347



Organizaciones de cuidados socio comunitarios, Comuna 4

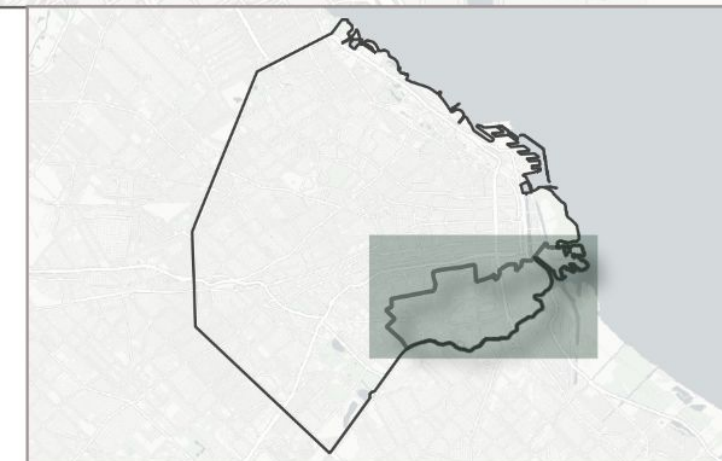


Referencias

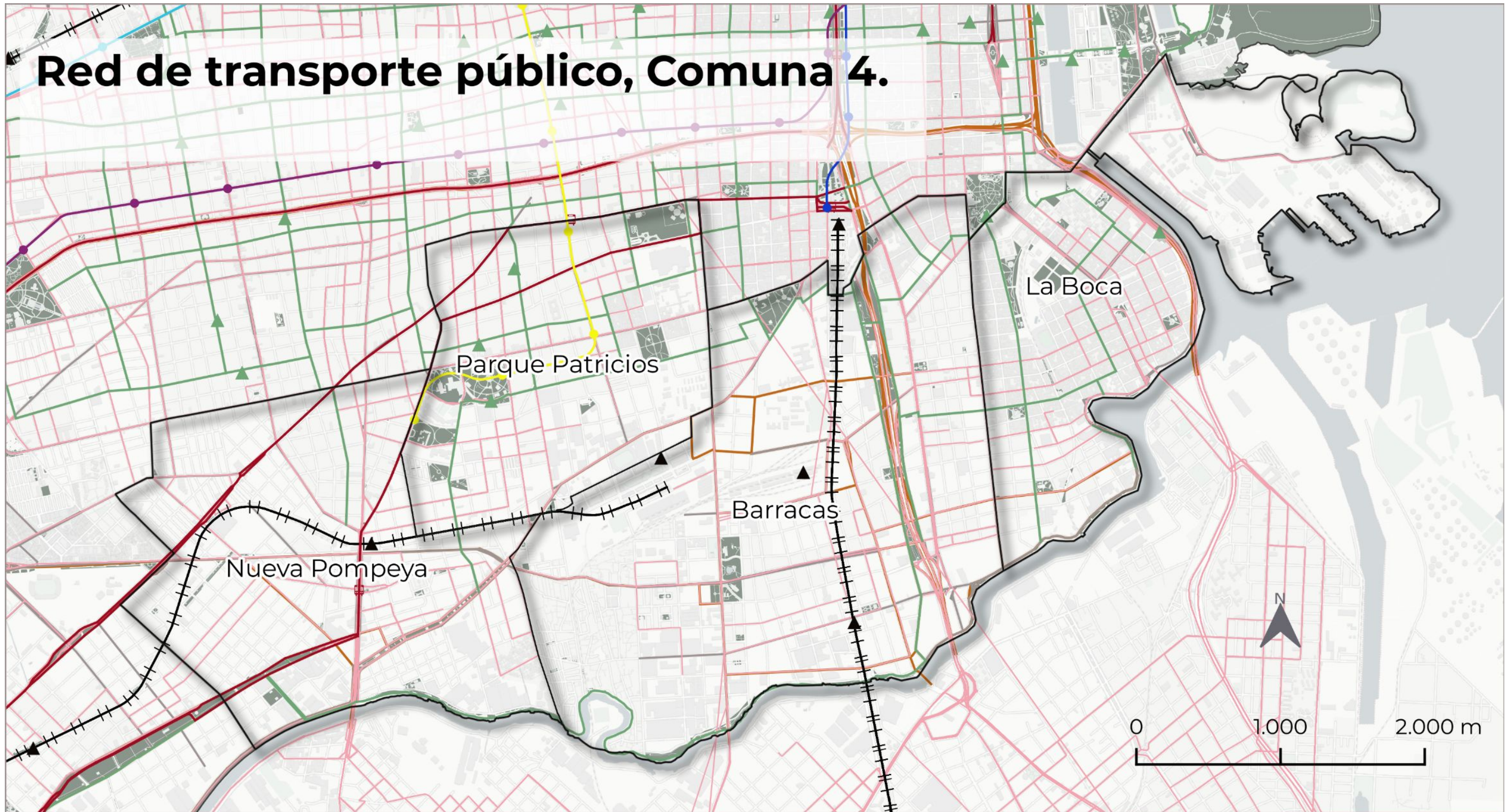
- Organizaciones de cuidados socio comunitarios (*)
- Espacios verdes
- Barrios populares

Fuente:

(*)Larsen, M., & Rodriguez, M. E. (2019). Acerca de un proceso de intervención territorial de la Universidad en la comuna 4: el revelamiento de organizaciones de economía popular. In XIII Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.
data.buenosaires.gob.ar
SRC: EPSG 5347



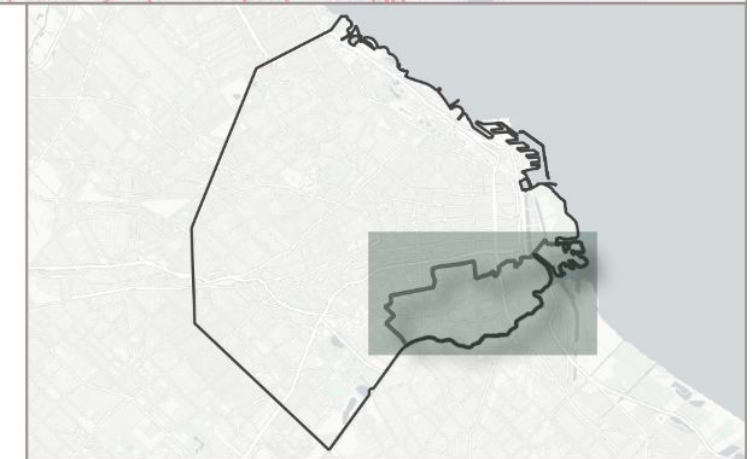
Red de transporte público, Comuna 4.



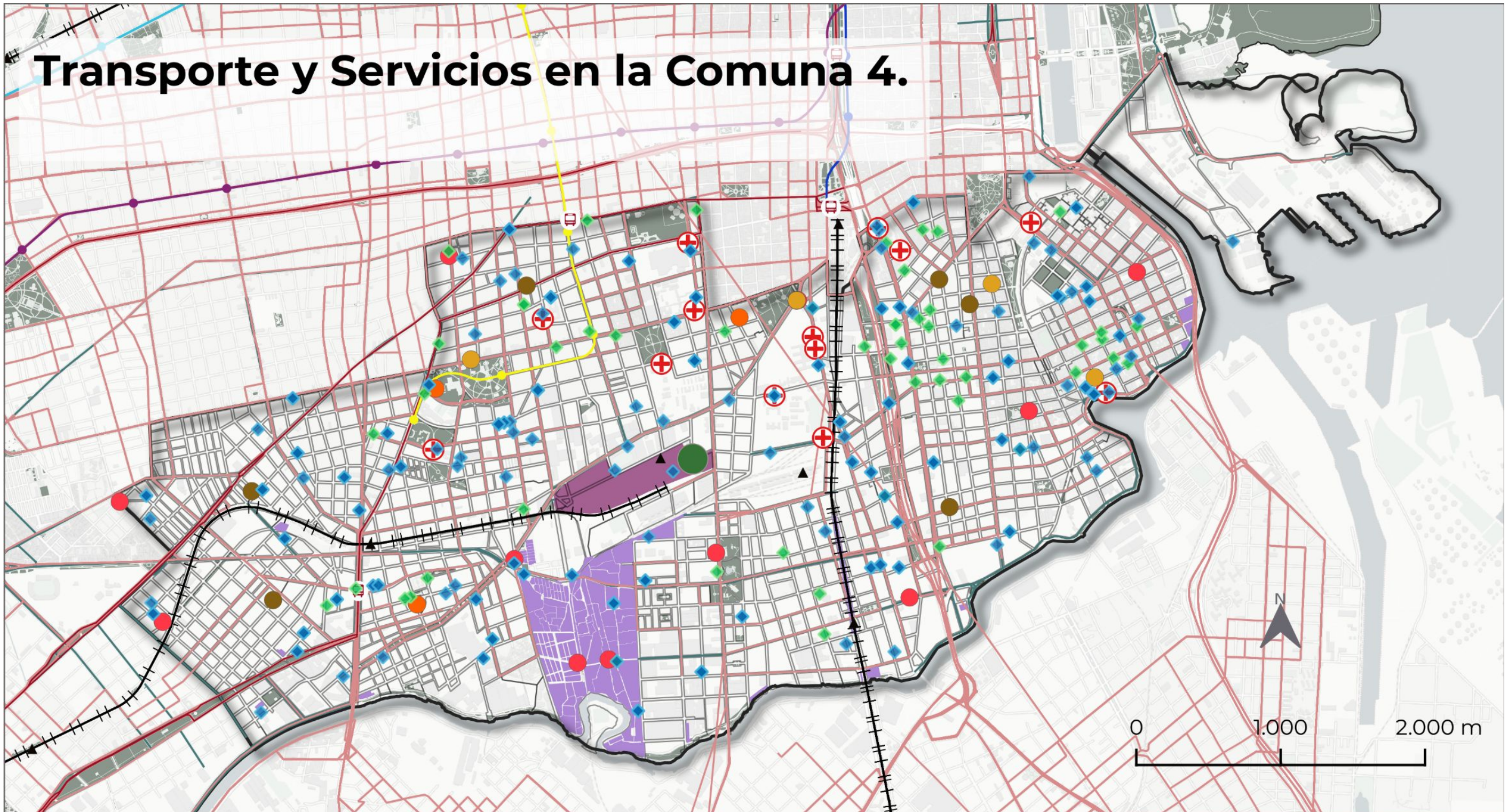
Referencias

- | | | |
|-----------------------|------------------------|----------------------------|
| — Avenidas | — Colectivo recorridos | — Ciclovías |
| — Red tránsito pesado | Subte_recorrido | ▲ Estaciones de bicicletas |
| ▲ Tren estaciones | — Línea C | ■ Espacios verdes |
| —+ Tren recorrido | — Línea E | |
| — Metrobus recorrido | — Línea H | |
| 🚌 Metrobus estaciones | | |

Fuente:
data.buenosaires.gov.ar
SRC: EPSG 5347



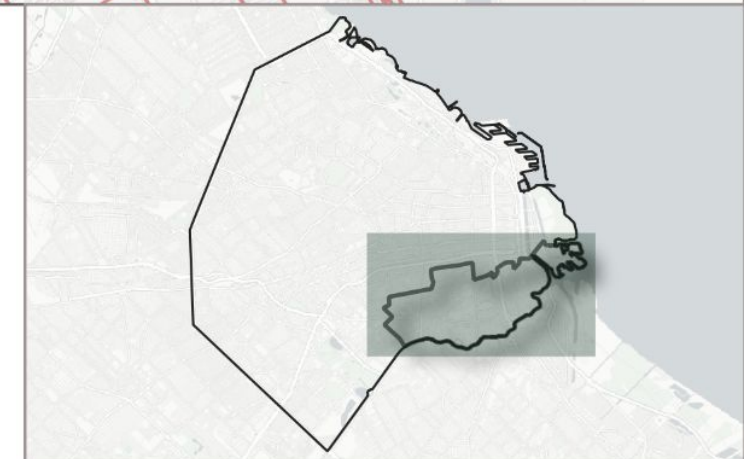
Transporte y Servicios en la Comuna 4.



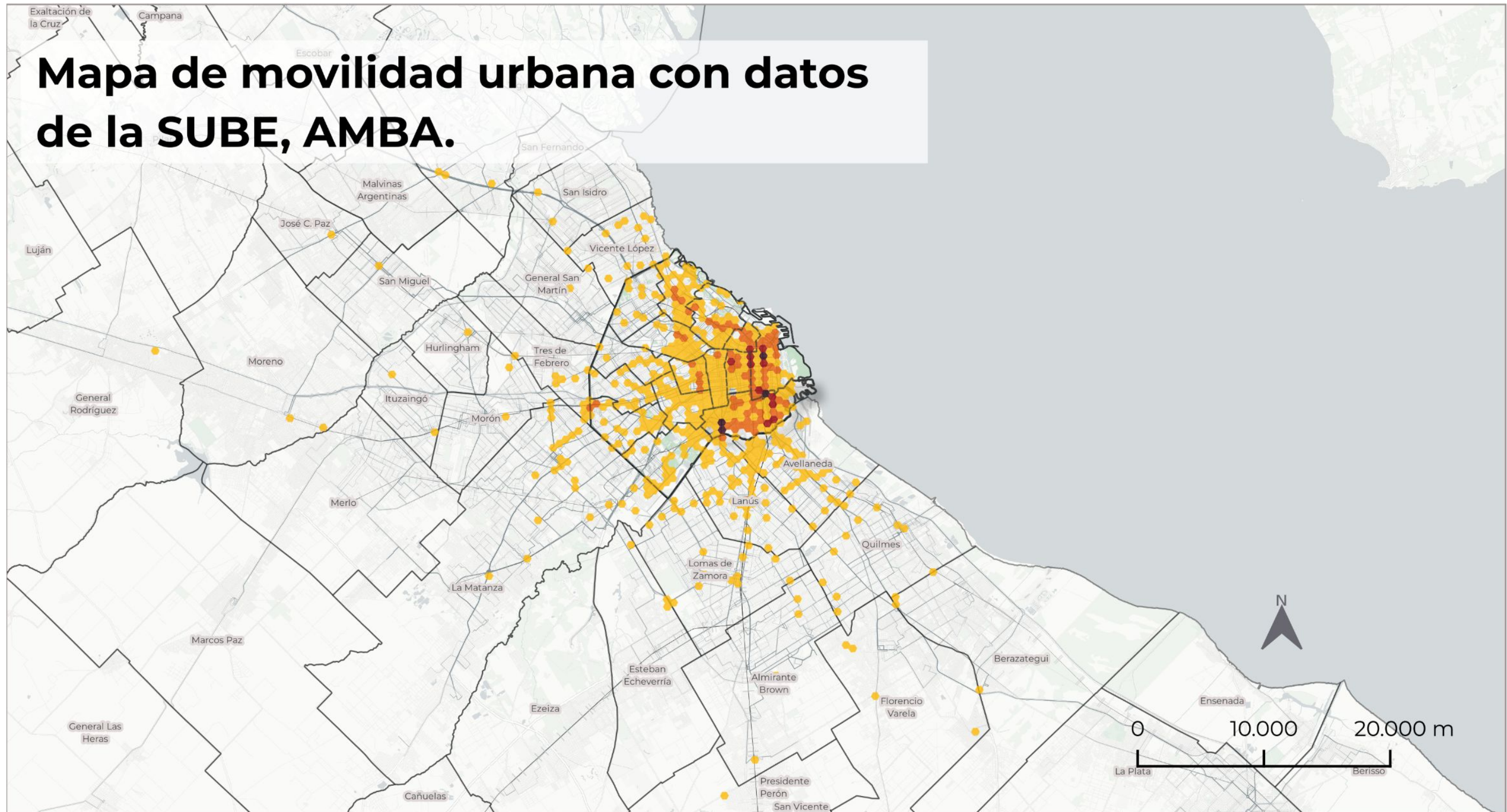
Referencias

- | | | | |
|--|----------------------------|----------------------|------------------------------|
| Centros de atención de día | Subte recorrido
Línea C | Recorrido colectivos | CIDAC |
| Centros de salud no dependientes de GCBA | Línea E | Metrobus estaciones | Espacios verdes |
| Centros de Salud y Acción Comunitaria | Línea H | Metrobus recorrido | Barrios populares |
| Centros médicos barriales | Tren estaciones | Avenidas | Barrio Estación Buenos Aires |
| Hospitales públicos | Tren recorrido | | |
| Establecimientos educativos Estatales | | | |
| Establecimientos educativos Privados | | | |

Fuente:
data.buenosaires.gov.ar
SRC: EPSG 5347



Mapa de movilidad urbana con datos de la SUBE, AMBA.



Referencias

Cantidad de Transacciones SUBE

ODT Destino

- 1 - 19
- 20 - 80
- 81 - 230
- 231 - 395

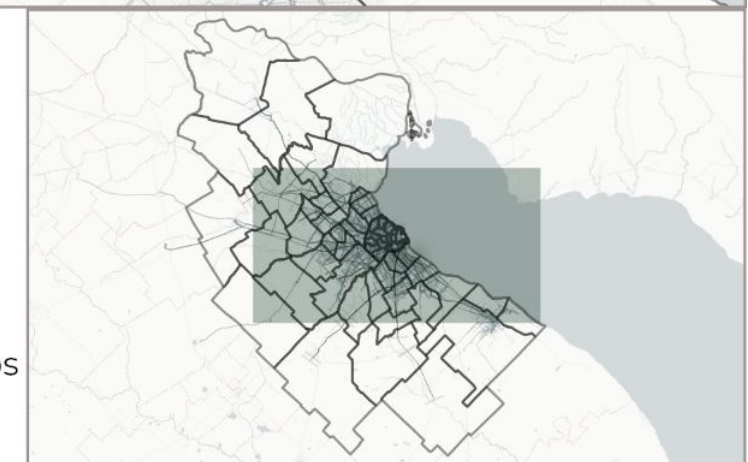
- Tren recorrido
- Colectivos recorrido
- División político-territorial AMBA

Fuente:

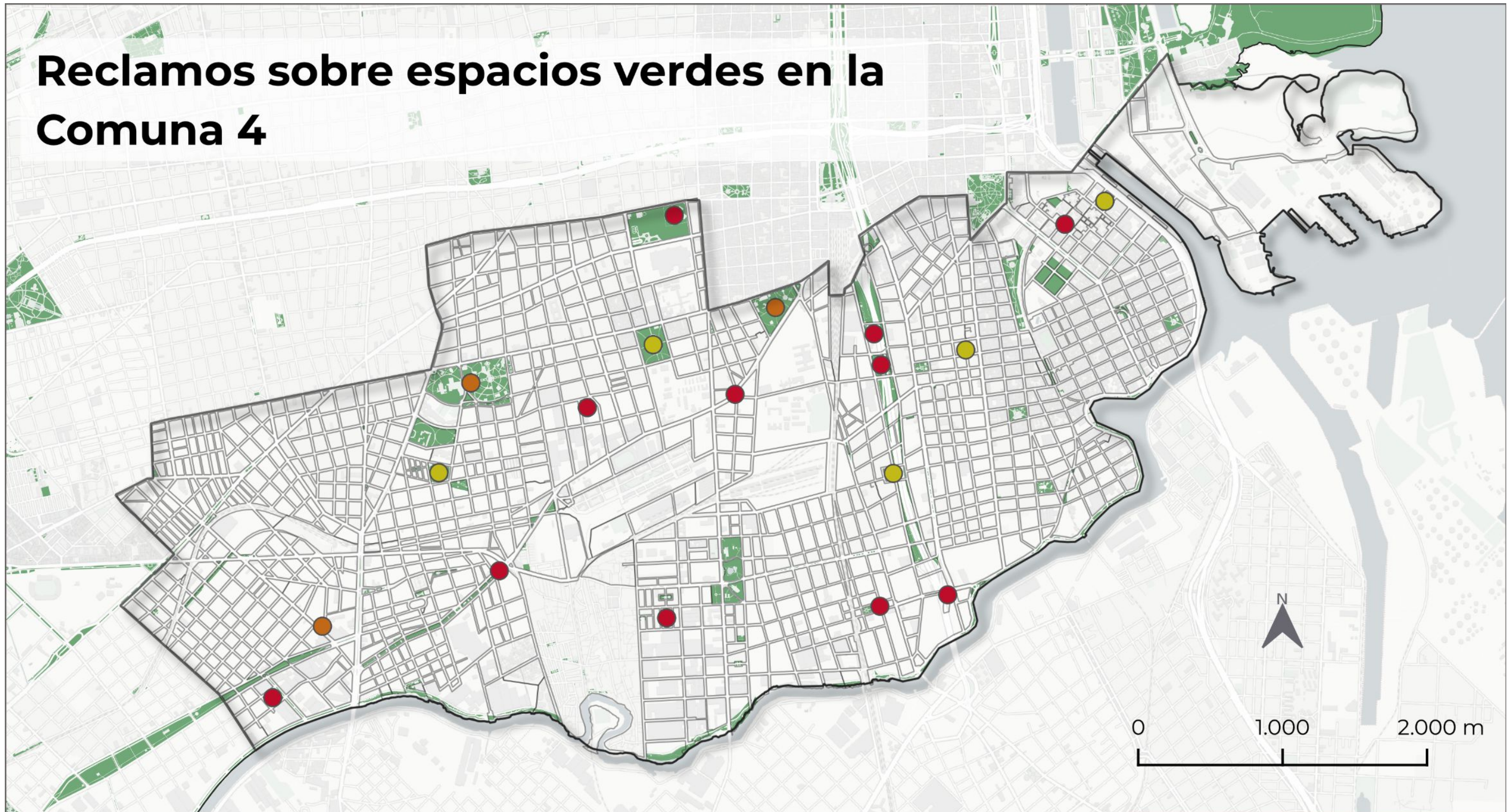
data.buenosaires.gob.ar

SRC: EPSG 5347

Nota: Transacciones contabilizadas en polígonos hexagonales (grilla Ministerio de Transporte)



Reclamos sobre espacios verdes en la Comuna 4



Referencias

Reclamos

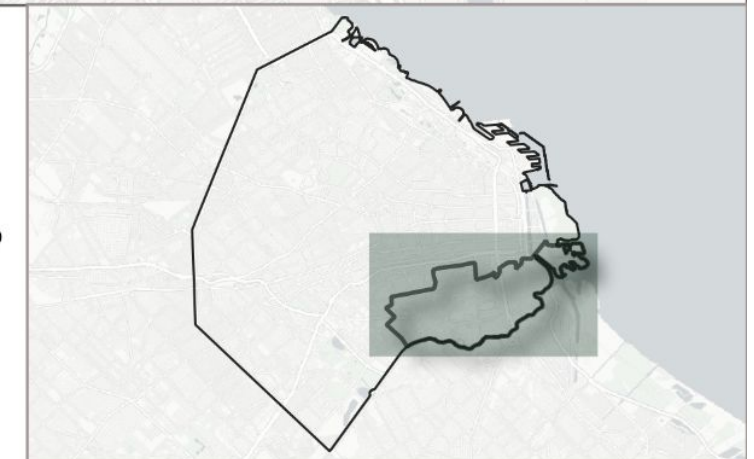
- Administrativos
- Instalaciones
- Mantenimiento
- Espacios verdes

Datos:

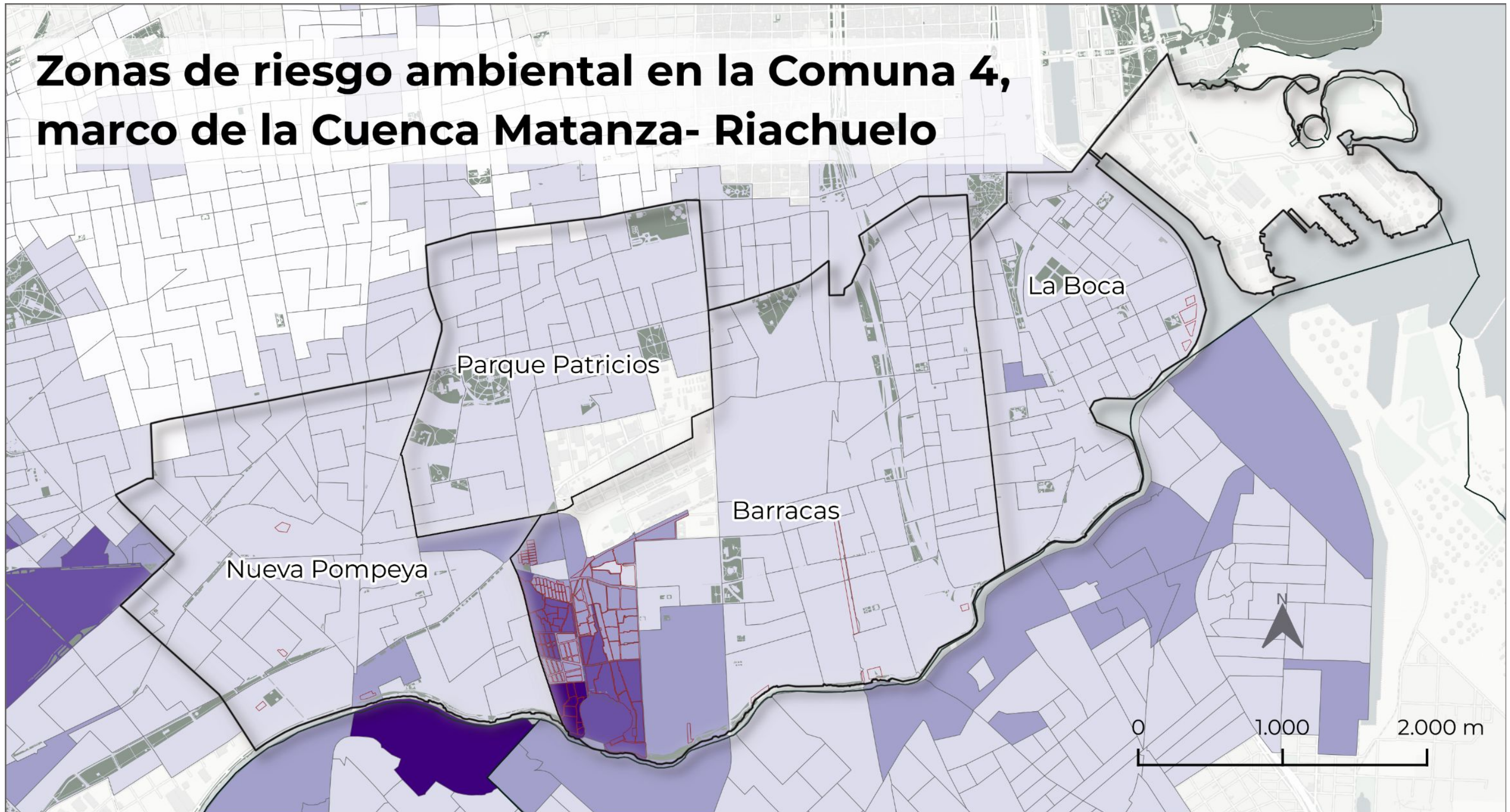
Área de espacios verdes (ha): 101
Área de la comuna (ha): 2200
Área de espacio verde/habitante (ha/mil hab): 0,43

Fuente:

Reclamos línea 147 GCBA, 2021
Ministerio de Ambiente y Espacio Público.GCBA
data.buenosaires.gob.a
SRC: EPSG 5347



Zonas de riesgo ambiental en la Comuna 4, marco de la Cuenca Matanza- Riachuelo



Referencias

Riesgo ambiental en la CMR

- Muy Alto
- Alto
- Medio
- Bajo
- Nulo

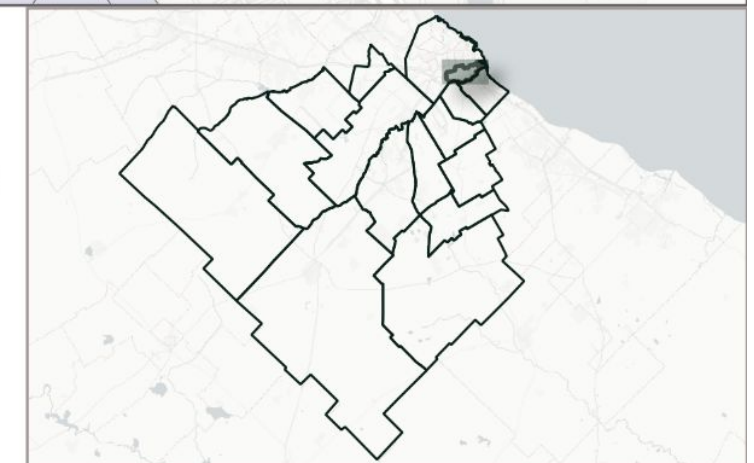
Barrios populares

Datos:

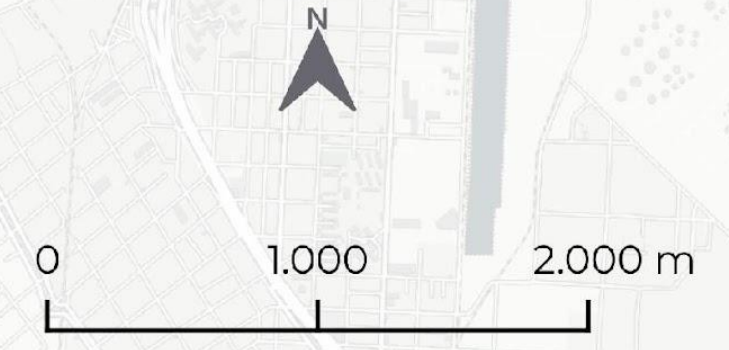
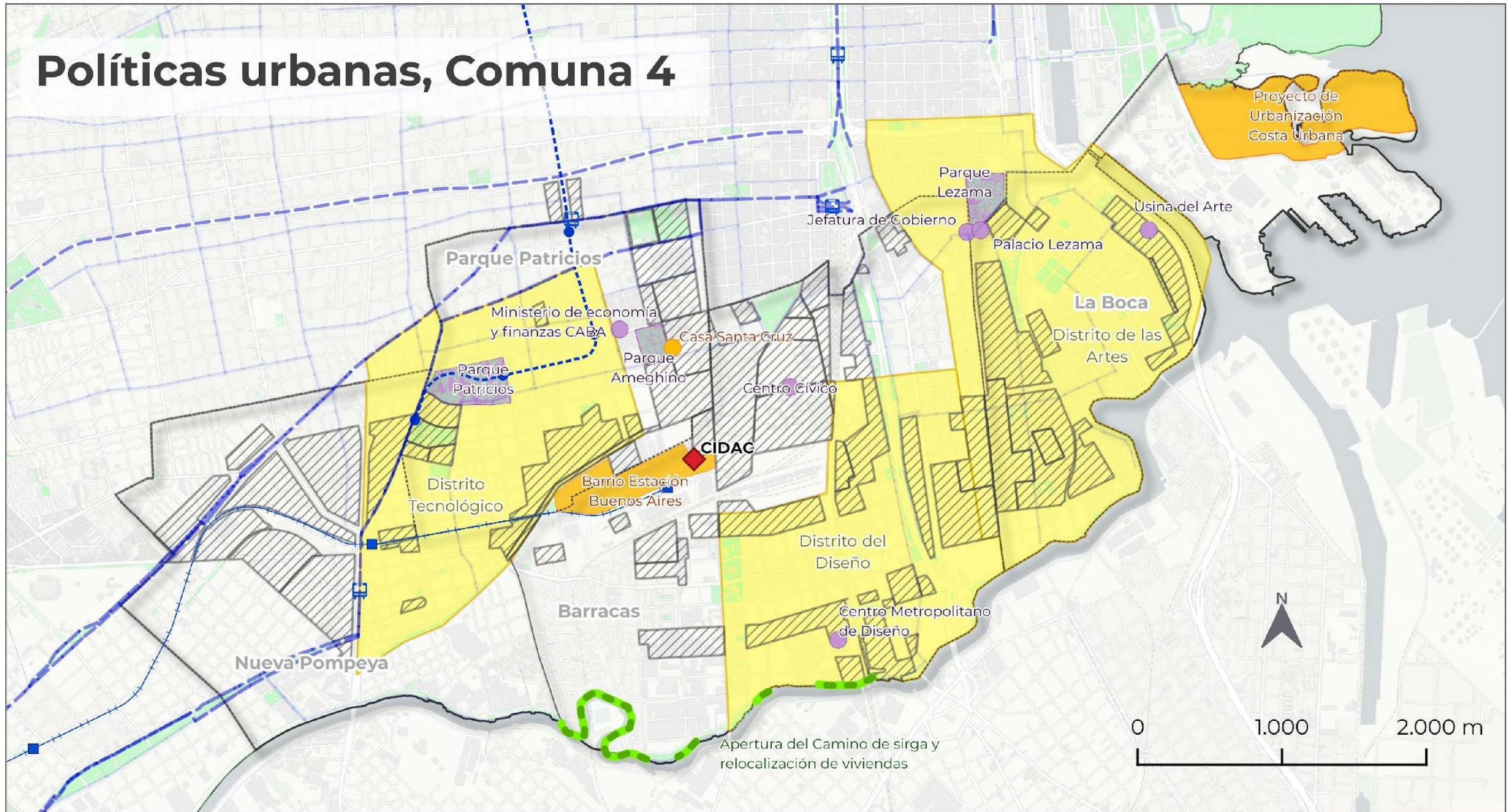
Área de la Cuenca (km²): 2.047,86
 Área de Bs. As. que se encuentra dentro de la Cuenca (km²): 74

Fuente:






Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo
mapas.acumar.gob.ar
data.buenosaires.gob.ar
 SRC: EPSG 5347



Políticas urbanas, Comuna 4



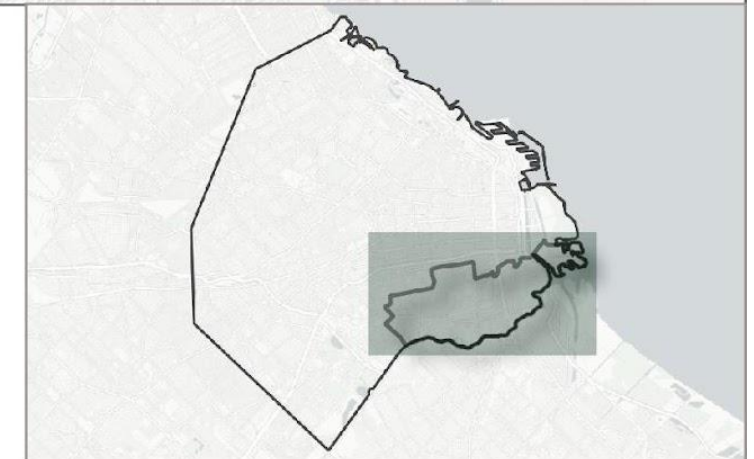
Referencias

-  CIDAC
-  Políticas económicas
-  Políticas de vivienda
-  Políticas de renovación urbana
-  Zonas de Equipamiento
Código de Planeamiento Urbano 2018

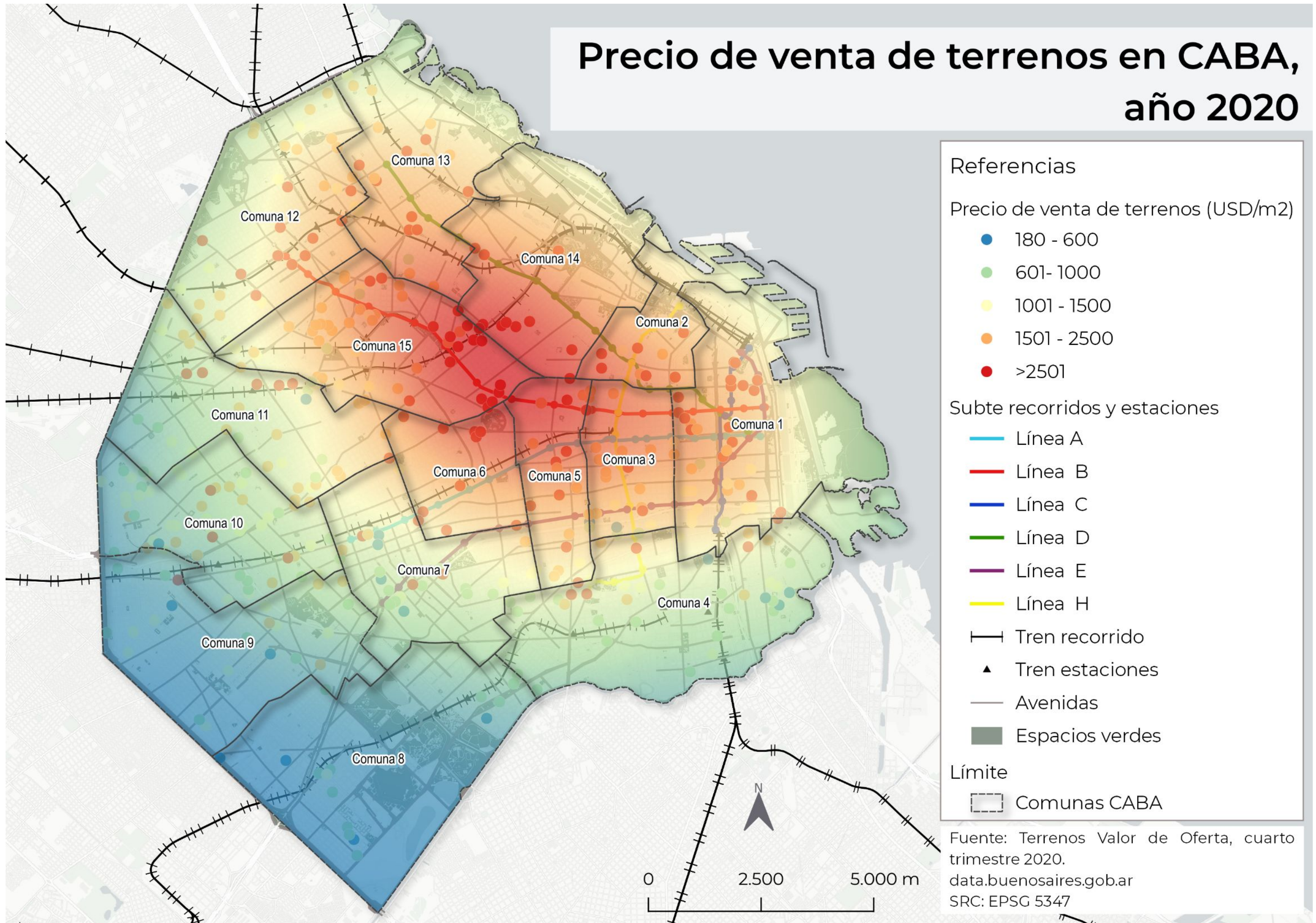
-  Política ambiental
- Políticas de transporte**
-  Línea H
-  Metrobus
-  Ciclovías
-  Modernización del FFCC
Belgrano Cargas

Espacios verdes

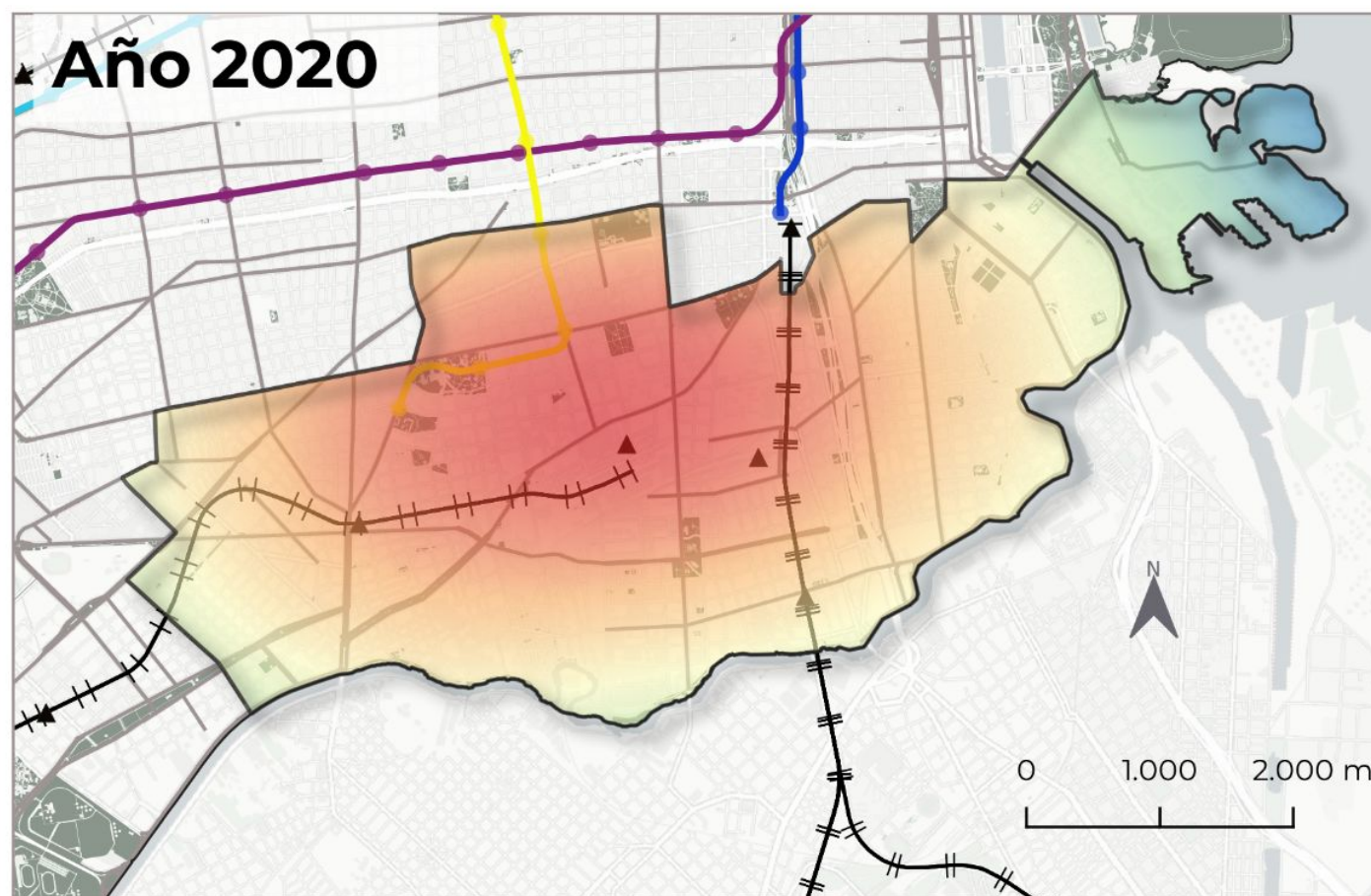
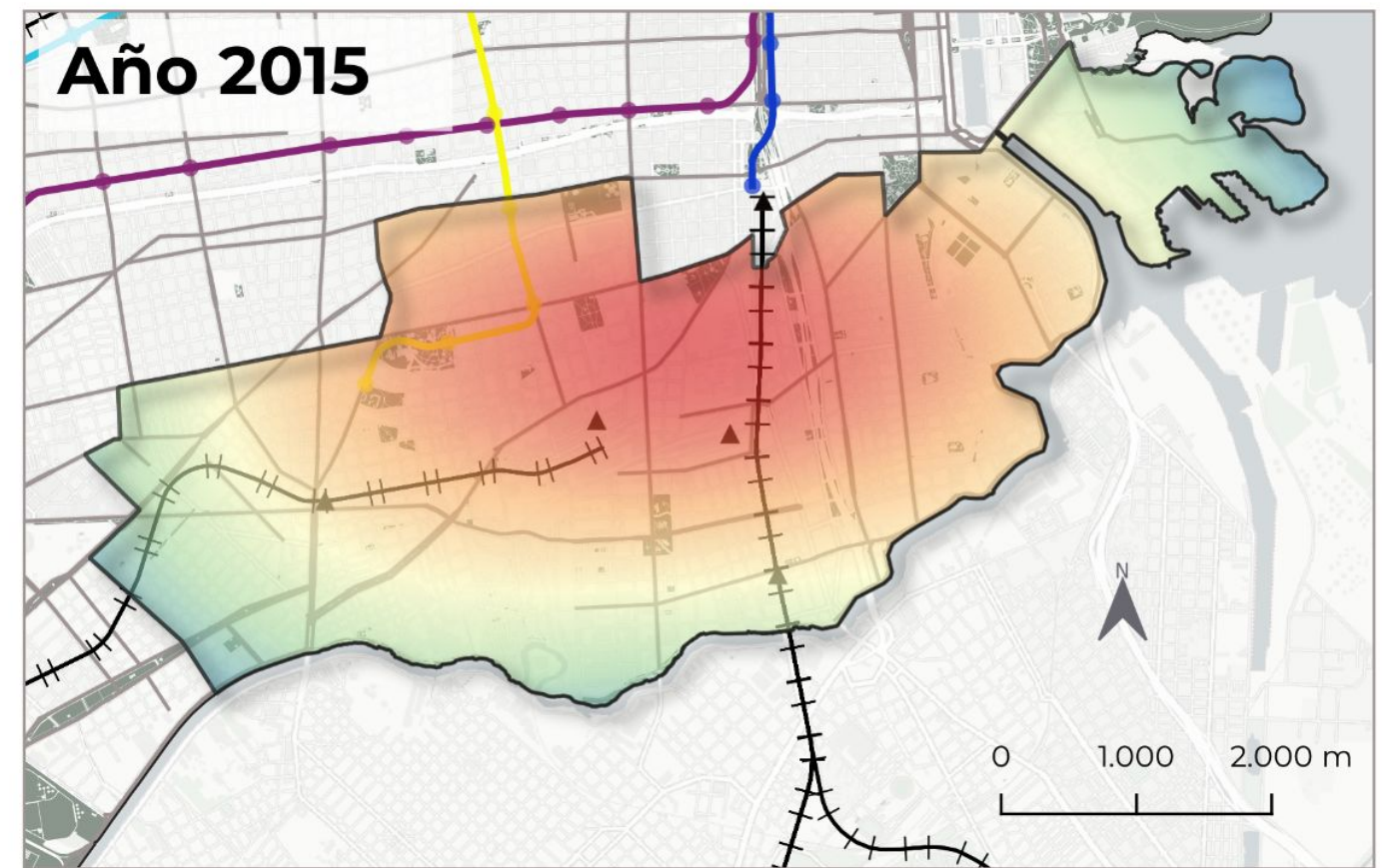
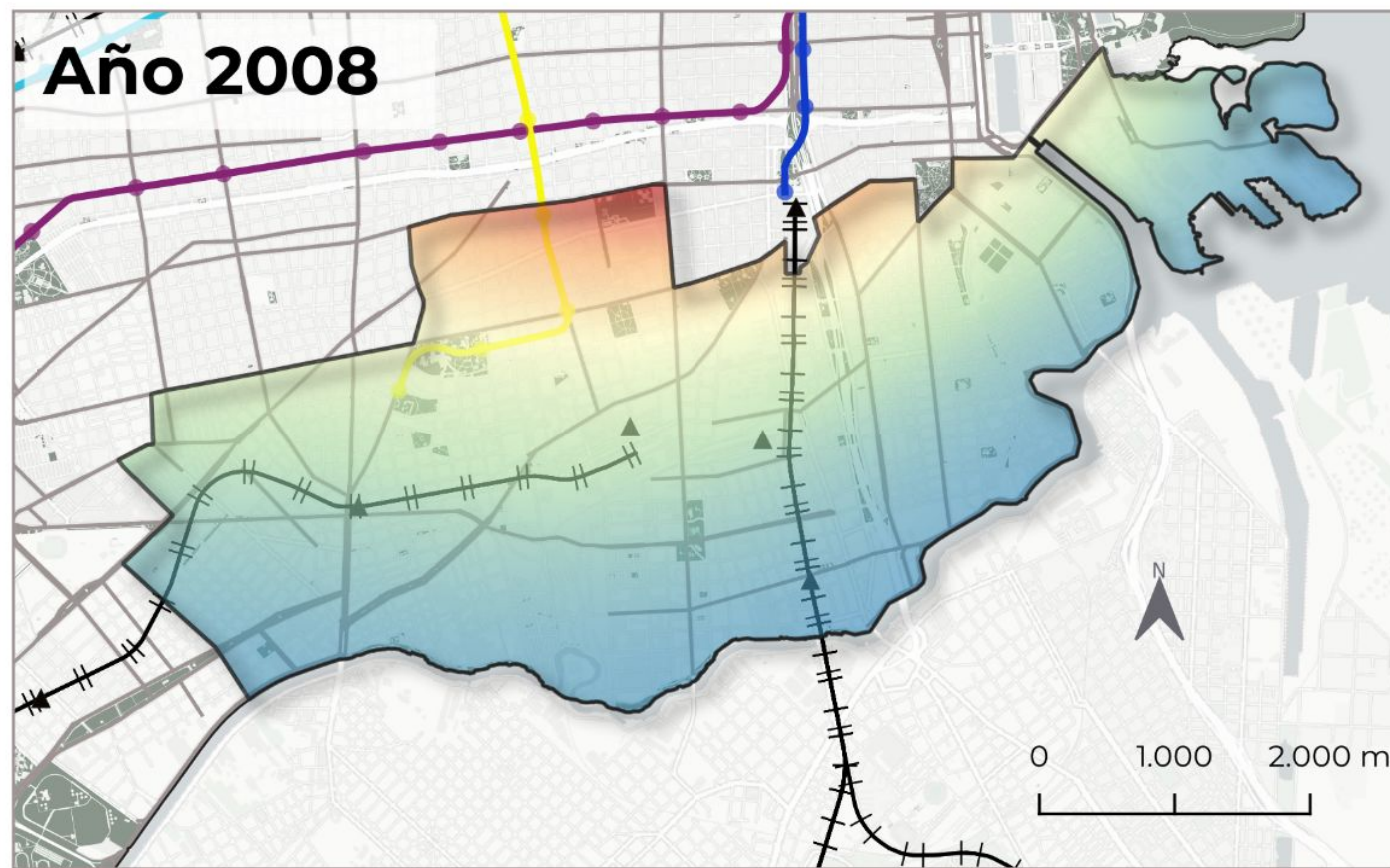
Fuente:
data.buenosaires.gov.ar
Elaboración propia en base al
capítulo de Lerana, 2022.
SRC: EPSG 5347



Precio de venta de terrenos en CABA, año 2020



Precio de venta de terrenos en la Comuna 4, CABA



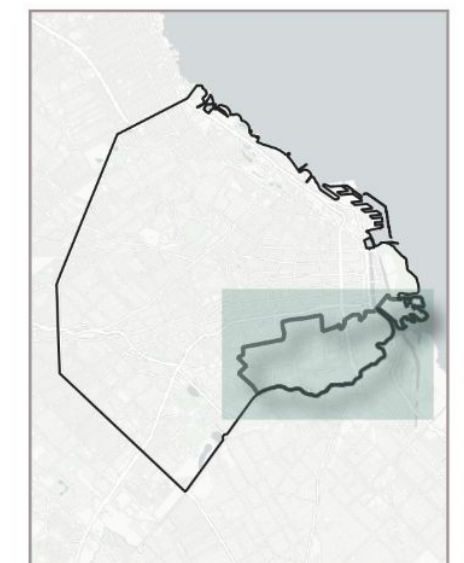
Precio de venta de terrenos (USD/m²)

- 180 - 600
- 600 - 1000
- 1000 - 1500
- 1500 - 2500
- >2500

■ Espacios verdes

Transporte y movilidad

- Avenidas
- ▲ Tren estaciones
- +— Tren recorrido
- Subte recorrido y estaciones
- Línea C
- Línea E
- Línea H



Fuente: Terrenos Valor de Oferta, diciembre 2008, diciembre 2015 y cuarto trimestre 2020.

data.buenosaires.gob.ar

SRC: EPSG 5347

PIDAE 2020/23

EQUIPO DE TRABAJO

IDEA: Graciela Morgade

DIRECTOR: Jorge Blanco - CODIRECTORA: María Victoria Pita

COORDINACIÓN OPERATIVA: Paloma Garay Santaló

DISEÑO DEL PROYECTO: Silvana Campanini, Jorge Blanco, Ivanna Petz, Juan Pablo Cervera Novo y Graciela Corbato

DISEÑO GRÁFICO: Nicolás O. Cruz - COMUNICACIÓN: Cecilia García

Equipos:

- CIDAC: Mirtha Lischetti, Juan Pablo Cervera Novo, Guadalupe Hindi y Graciela Corbato
- Programa de Antropología Política y Jurídica: María Victoria Pita y Maitén Pauni Jones
- Programa Transporte y Territorio, Geografía: Andrea Gutiérrez, Luis Domínguez Roca, Natalia Lerena; Paloma Garay Santaló y Jorge Blanco.
- Programa de Discapacidad y Accesibilidad: Verónica Rusler
- Diversidad Lingüística (CIDAC): Corina Courtis, Santiago Durante y Florencia Ciccone
- Economía Popular. Trabajo, políticas públicas y luchas por su reconocimiento: Matías Larsen, Ivanna Petz, Guadalupe Hindi, Sofía Tirachini, Juan Pablo Cervera Novo y Juliana Aloí
- Arte y Sociedad (CIDAC): Gloria Varela, Mariel Melechenko y Gabriel Lewin
- Migraciones (CIDAC): Joanna Sander
- Formación para el Trabajo (CIDAC), Cátedra de Pedagogía A (Ciencias de la Educación): Anahi Guelman, Melisa Cushnir, Evelyn Parra, Mariana Trembinsky, Paloma Fernandez López Attías
- Educación y Psicopedagogía: Susana Mantegazza, Norma Filidoro y Carla Lanza
- Hábitat, Vivienda y Ciudadanía (CIDAC): Ana Gretel Thomasz
- Comunicación y Diseño: Alejandro Spiegel y Esteban Javier Rico

Elaboración de la cartografía: Cambalache Cooperativa Geográfica